

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми станом на 1 січня 2016 року

1. 527 Державна інспекція ядерного регулювання України
(КПКВК ДБ) (найменування головного розпорядника)
2. 5271000 Апарат Державної інспекції ядерного регулювання України
(КПКВК ДБ) (найменування відповідального виконавця)
3. 5271010 0434 Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання
(КПКВК ДБ) (КФКВК) (найменування бюджетної програми)

4. Стратегічні цілі головного розпорядника, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми:

№ з/п	Стратегічна ціль
1	Забезпечення контролю рівня безпеки діючих енергоблоків АЕС
2	Регулювання безпеки спорудження нових ядерних установок
3	Забезпечення безпеки зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему
4	Підвищення безпеки виробництва та використання джерел іонізуючого випромінювання, безпеки поводження з РАВ, перевезень радіоактивних матеріалів, діяльності з переробки уранових руд
5	Забезпечення захищеності
6	Забезпечення виконання Україною зобов'язань нерозповсюдження ядерної зброї
7	Удосконалення та розвиток нормативної бази регулювання ядерної та радіаційної безпеки

5. Видатки та надання кредитів за бюджетною програмою:

тис. гривень

Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити)			Відхилення		
загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9
23250,3		23250,3	23156,1		23156,1	-94,2		-94,2

6. Напрями використання бюджетних коштів:

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Заходи з інформатизації	49,5		49,5	49,5		49,5			
2	Підвищення кваліфікації фахівців	10,0		10,0	10,0		10,0			
3	Погашення кредиторської заборгованості зареєстрованої в органах ДКСУ станом на 1 січня 2015 року	38,1		38,1	38,1		38,1			
4	Державний нагляд за дотриманням законодавства, норм, правил і стандартів з ядерної безпеки, фізичного захисту ядерних установок, Ям, РАВ, інших ДІВ	23152,7		23152,7	23058,5		23058,5	-94,2		-94,2
Всього		23 250,3		23 250,3	23 156,1		23 156,1	-94,2		-94,2

7. Видатки на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми:

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
		1	2	3	4	5	6	7	8	9

8. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання:

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 затрат												
1	Загальна займана площа	кв. м.	договори оренди	3152,6		3152,6	3152,6		3152,6			
2	Кількість підвідомчих підприємств та організацій	од.	Розпорядження КМУ №354-р від 09.11.2011р.	2		2	2		2			
3	Кількість територіальних органів	од.	Постанова КМУ від 07.06.2006р. № 796	8		8	8		8			
4	Кількість штатних одиниць	од.	Постанова КМУ від 05.04.2014 р. № 85 "Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів"; Штатний розпис	298		298	190		190	-108		-108

Примітка: Здійснено сорочення в системі ядерного регулювання та звільнення персоналу

5	Кількість службових автомобілів	од.	Постанова КМУ № 1399 від 26.12.2011 р.	5		5	9		9	4		4
---	---------------------------------	-----	--	---	--	---	---	--	---	---	--	---

Примітка: Відповідно до наказу Держатомрегулювання здійснюються заходи щодо передачі 1 автомобіля до іншої сфери управління та перереєстрації автомобілей в спецтранспорт

6	Кількість відряджень по Україні	од.	План основної діяльності. План інспекційних перевірок. Накази Держатомрегулювання	405	405	302	302	-103	-103
Примітка: обмеження коштів на відрядження									
7	Вартість тематичних короткотермінових семінарів	тис.грн.	План підвищення кваліфікації державних службовців	10	10	10	10		
2 продукту									
1	Видано ліцензій (переоформлено, внесено змін) на виробництво та використання ДІВ, перевезення радіоактивних матеріалів тощо	шт.	Журнал реєстрації ліцензій	1089	1089	902	902	-187	-187
Примітка: ліцензіатами подано документів в меншій кількості (у тому числі враховуючи Республіку Крим та зони АТО)									
2	Кількість виданих сертифікатів про затвердження у разі перевезення радіоактивних матеріалів	шт.	Журнал обліку	5	5	7	7	2	2
Примітка: перевиконано									
3	Кількість наданих дозволів	шт.	Журнал обліку	296	296	261	261	-35	-35
Примітка: подано документів менш запланованих									
4	Кількість наданих допусків до виконання особливих робіт	шт.	Журнал реєстрації	30	30	28	28	-2	-2
Примітка: подано документів в необхідній кількості потреби в допусках									
5	Кількість розроблених законопроектів	шт.	План нормативного регулювання	2	2	3	3	1	1
Примітка: перевиконано									
6	Кількість розглянутих законопроектів	шт.	Журнал обліку вхідної та вихідної документації	30	30	16	16	-14	-14
Примітка: надійшло на розгляд законопроектів в меншій кількості від запланованої									
7	Кількість проведених інспекційних перевірок, обстежень	шт.	Журнал обліку	569	569	529	529	-40	-40
Примітка: дефіцит бюджетних коштів та персоналу									
8	Кількість укладених міжнародних угод	шт.	Журнал реєстрації	2	2	1	1	-1	-1
Примітка: 1 угода на підписанні									
9	Кількість проектів міжнародної технічної допомоги, що контролюються Держатомрегулюванням України	шт.	Журнал реєстрації	22	22	20	20	-2	-2
Примітка: 2 угоди зутинені									
10	Кількість проведених аудитів в установах та на підприємствах, що належать до сфери управління Держатомрегулювання України	шт.	План з проведення внутрішніх аудитів	1	1			-1	-1
Примітка: працівник з внутрішнього аудиту звільнився, посада вакантна									
11	Кількість проведених засідань Колегій	шт.	План роботи колегії на рік	9	9	12	12	3	3
Примітка: збільшення питань з вирішення регулюючих рішень									
12	Надходження до бюджету за видачу ліцензій, сертифікатів, дозволів	тис.грн.	Копії платіжних документів	2908,7	2908,7	2031,8	2031,8	-876,9	-876,9

Примітка: ліцензіатами подано документів в меншій кількості (у тому числі враховуючи Республіку Крим та зони АТО)									
13	Опрацьовано кореспонденції (доручень, листів)	шт.	Журнал обліку вхідної та вихідної документації	30000	30000	28579	28579	-1421	-1421
Примітка: надійшло кореспонденції мени запланованої									
14	Кількість опрацьованих звернень, заяв, скарг громадян України	шт.	Книга реєстрації	70	70	30	30	-40	-40
Примітка: звернень надійшло мени очікуваних									
15	Кількість опрацьованих запитів на публічну інформацію	шт.	Журнал реєстрації	60	60	66	66	6	6
Примітка: запитів більш чим планувалось									
16	Кількість робочих місць, що підлягають абонентському обслуговуванню	од.	План МТЗ	9	9	5	5	-4	-4
Примітка: дефіцит бюджетних коштів									
17	Кількість осіб, що пройшли медогляд	чол.	План заходів з охорони праці	5	5	5	5		
18	Доповідь про стан ядерної та радіаційної безпеки в Україні за 2014 р.	шт.	Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України	1	1	1	1		
19	Кількість державних службовців, які підвищили кваліфікацію за тематичними короткотерміновими семінарами	чол.	План підвищення кваліфікації державних службовців	7	7	7	7		
20	Кількість розроблених НПА	шт.	План нормативного регулювання	14	14	24	24	10	10
Примітка: нагальні потреби									
3 ефективності									
1	Кількість опрацьованих документів на одного співробітника	шт.	Журнал обліку вхідної та вихідної документації	101		127		26	
Примітка: за рахунок скорочення персоналу									
2	Кількість проведених інспекцій на одного інспектора	шт.	Журнал систематичного огляду	5		7		2	
Примітка: за рахунок меншої (звільнення) кількості державних інспекторів									
3	Організовано інспекцій МАГАТЕ	шт.	Журнал обліку	50		41		-9	
Примітка: запитів на проведення інспекцій мени запланованих									
4	Кількість справ застосування заходів примусу	шт.	Акти	80		41		-39	
Примітка: підвищення результативності інспекційної діяльності									
5	Кількість проведених аудитів на одного виконавця	шт.	Аудиторський звіт	1				-1	
Примітка: працівник з внутрішнього аудиту звільнився, посада вакантна									
6	Середні витрати на абонентське обслуговування одного робочого місяця	шт.	План МТЗ, договір	1000		10852		9852	
Примітка: за рахунок зменшення абонентських місць та підвищення вартості послуг									
7	Кількість днів забезпечення держінспекторів ЛПХ	шт.	План заходів з охорони праці	632		479		-153	
Примітка: згідно тимчасових кошторисів на 1 квартал 2015 року коштів на ЛПХ було недостатньо									
8	Середня вартість людино-дня відрядження по Україні	грн.	Авансовий звіт про відрядження	202		104		-98	

Примітка: <i>за рахунок зменшення перебування днів у відрядженні</i>					
9	Середні витрати на одного слухача при підвищення кваліфікації за тематичними короткотерміновими семінарами	грн.	План підвищення кваліфікації державних службовців	1428	1428
Примітка: <i>виконано без змін</i>					
10	Кількість прийнятих НПА	шт.	Звіти з нормативного регулювання	12	13 1
Примітка: <i>перевиконано</i>					
4 якості					
1	Рівень вчасно виконаних доручень до їх загальної кількості	відс.	Журнал обліку вхідної та вихідної документації	100	100
2	Рівень вчасно виконаних етапів ліцензійного процесу та державного нагляду	відс.	Протокол ліцензійної комісії	100	100
3	Рівень проведених аудитів від загальної кількості запланованих	відс.	План з проведення внутрішніх аудитів Держатомрегулювання	100	-100
4	Рівень опрацьованих звернень, заяв, скарг громадян України у порівнянні з попереднім роком	відс.	Журнал реєстрації	100	100
5	Кількість осіб, які підвищили кваліфікацію, до загальної кількості державних службовців, якім необхідно підвищити кваліфікацію	відс.	План підвищення кваліфікації державних службовців	14	0,1 -13,9
Примітка: <i>дефіцит бюджетних коштів</i>					
6	Частка робочих місць, що підлягають абонентському обслуговуванню, до загальної кількості робочих місць	відс.	План МТЗ	0,1	0,1
7	Частка задоволених звернень, заяв, скарг громадян України у загальному обсязі	відс.	Журнал реєстрації	100	100
8	Частка прийнятих законопроектів у загальній кількості розроблених	відс.	Внутрішній облік	100	-100
Примітка: <i>законопроекти надані до Верховної Ради</i>					
9	Рівень погашення кредиторської заборгованості зареєстрованої в органах ДКСУ станом на 1 січня 2015 року	відс.	Звіт про заборгованість за бюджетними коштами (форма 7д)	100	100

Аналіз стану виконання результативних показників

Державна інспекція ядерного регулювання України (далі - Держатомрегулювання) - центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері безпеки використання ядерної енергії, відповідно до Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.09.2014 № 363.

У 2015 році Держатомрегулювання забезпечено виконання основних завдань за такими напрямками як безпека та захищеність: ядерних установок, об'єкта "Укриття", поводження з радіоактивними відходами (РАВ), поводження з джерелами іонізуючого випромінювання (ДІВ); переробки уранових руд; перевезень радіоактивних матеріалів. Разом з тим у 2015 році забезпечено дотримання міжнародних режимів безпеки, захищеності та гарантії нерозповсюдження ядерної зброї; виконання міжнародних зобов'язань України за міжнародними конвенціями у сфері безпеки та захищеності, активне міжнародне співробітництво.

Управління діяльністю Держатомрегулювання забезпечується відповідно до сертифікованої системи управління якістю.

Держатомрегулювання забезпечено виконання пріоритетних завдань у сфері регулювання ядерної та радіаційної безпеки та захищеності.

Протягом 2015 р. Держатомрегулюванням здійснювався розгляд і погодження робочої та експлуатаційно-технічної документації Джерела нейтронів. Загалом Держатомрегулюванням попередньо погоджено 21 документів із 36 розглянутих.

Держатомрегулюванням забезпечено внесення змін до Ліцензії ЕО № 001018 від 10.10.2013 р. на право провадження діяльності з будівництва та введення в експлуатацію ядерної підкритичної установки "Джерело нейтронів, засноване на підкритичній збірці, що керується прискорювачем електронів".

Держатомрегулюванням погоджений "План ліцензування створення ЦСВЯП", розроблений ДП "НАЕК "Енергоатом", узгоджено пропозиції експлуатуючої організації до складу та змісту пояснювальної записки "Проекту будівництва Централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів ВВЕР АЕС України" та надано рекомендації до самого проекту ЦСВЯП, завершено виконання державної експертизи ЯРБ проекту "Під'їзна залізнична колія від існуючої залізничної гілки Вільча-Янів до майданчика будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива (ЦСВЯП)", експертиза якого здійснювалась за запитом ДП "Укрдержбудекспертиза", розпочата державна експертиза ЯРБ низки ТС на обладнання, важливе для безпеки ЦСВЯП, зокрема проектів ТС на багатоцільові контейнери (БЦК-31 та БЦК-85) з обґрунтованими матеріалами.

Протягом 2015 р. Держатомрегулюванням здійснювався розгляд та погодження у встановленому порядку комплектів технічних специфікації (ТС) та конструкторської документації на системи та обладнання, важливе для безпеки. Згідно з проектом СВЯП-2 повинні бути розроблені: 41 комплектів ТС на обладнання, важливе для безпеки, з яких станом на 01.01.2016 р. Держатомрегулюванням попередньо погоджено 41 (із 14 - протягом 2015 року); 7 ТС на системи, важливі для безпеки, з яких станом на 01.01.2016 р. усі 7 ТС попередньо погоджені Держатомрегулюванням; 36 програм приймальних випробувань обладнання, важливого для безпеки, з яких станом на 01.01.2016 р. Держатомрегулюванням були погоджені 22 (із них 20 - протягом 2015 р.) та забезпечена участь представників Держатомрегулювання у 12 приймальних випробуваннях.

Окрім цього, протягом 2015 р. фахівцями Держатомрегулювання забезпечена розробка та погодження у встановленому порядку Угоди про внесення змін № 1 до Угоди про грант (Проект ядерної безпеки Чорнобильської АЕС) між Європейським банком реконструкції та розвитку (як Розпорядником коштів Гранту з Рахунка ядерної безпеки), Кабінетом Міністрів України та Державним комітетом ядерного регулювання України (як Одержувачем) від 8 липня 2009 року", яка була затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13 жовтня 2015 року № 1072-р. Протягом 2015 року Держатомрегулюванням розглянуто 60 технічних документа, з яких погоджено 47. Зокрема, розглянуто 15 технічних рішень щодо паливних завантажень, з яких 14 погоджено.

В рамках виконання заходу №287 "Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку "Україна - 2020" у 2015 році", а саме: "Диверсифікація постачальників палива для АЕС і послуг на окремих стадіях ядерно-паливного циклу, зокрема: розширення програми придбання ядерного палива у компанії Вестингауз (Угода); розширення програми придбання ядерного палива у компанії Вестингауз (Програма)", що затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015р. №213-р, протягом 2015 року Держатомрегулюванням: підтверджено прийнятність пропозицій ДП "НАЕК "Енергоатом" стосовно підходів обґрунтування безпеки використання ТВЗ-WR на енергоблоці №2 ЮУАЕС; узгоджено концептуальне технічне рішення "Щодо розширення дослідної експлуатації ТВЗ-WR вдосконаленої конструкції на енергоблоках АЕС України з реакторами ВВЕР-1000 (тип В-320, В-338)"; узгоджено підхід, запропонований експлуатуючою організацією щодо використання обґрунтування безпеки "Анализ ядерной безопасности при обращении со свежим и отработавшим топливом на энергоблоке №5 ЗАЭС" №12-3-183 при поводженні зі свіжим паливом ТВЗ-WR на ВП ЗАЕС; В рамках підготовки та представлення Національної доповіді про виконання зобов'язань за Об'єднаною конвенцією про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з РАВ:

- розглянуто запитання країн-сторін Об'єднаної конвенції до Національної доповіді України та надано відповіді;
- З 11 по 22 травня 2015 р. у штаб-квартирі МАГАТЕ в м. Відень проходила П'ята нарада Сторін з розгляду виконання зобов'язань за Об'єднаною конвенцією про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами, у роботі якої взяла участь делегація України.
- в підсумковому звіті Репортера робочої групи, до якої входила наша країна, було відзначено, що Україна продемонструвала значний прогрес за час, що минув з Четвертої наради Сторін в частині створення інфраструктури з метою безпечного поводження з ВЯП та РАВ, а також докладно відповіла на поставлені запитання до Національної доповіді.

- у якості "Викликів" ("Challenges") для України були визначені:

завершення будівництва Нового Безпечного Конфайнмента об'єкта "Укриття" ДСП ЧАЕС;

створення пріоритетних об'єктів, призначених для поводження з РАВ та ВЯП у зоні відчуження, включаючи проектування та будівництво Централізованого СВЯП, проектування та будівництво сховища для довгострокового зберігання осклованих ВАВ від переробки ВЯП реакторів ВВЕР-440, що надходять з Російської Федерації. В рамках експлуатації СОПСТРВ (Лот 3) ДСП "ЦППРВВ": прийнято на захоронення від ДСП "ЧАЕС" (кондиційовані РАВ від ЗПРРВ) у кількості 4 упаковок (200 літрові бочки) загальною масою 414,3 кг; у тому числі від ДСП "Харківський ДМСК" прийнято на захоронення кондиційовані РАВ у кількості 74 упаковок загальною масою 123588 кг. Всього захоронено в СОПСТРВ 66,78 м³ РАВ з активністю 1,7Е+11 Бк.

Надано регулююче рішення стосовно погодження документації, що обґрунтовує безпечне приймання в СОПСТРВ на захоронення упаковок РАВ з вмістом Cs-137 від ДСП "Харківський ДМСК", складено відповідний висновок експертизи ЯРБ від 19.10.2015.

Для сховищ для захоронення РАВ Першої черги комплексу "Вектор" -

ТРВ-1, ТРВ-2: за результатами аналізу незадовільної ситуації із завершення їх будівництва (роботи не ведуться протягом більше 4-х років) здійснюється інформування Кабінету Міністрів України.

Розглянуто проект "Перша черга комплексу виробництв із дезактивації, транспортування, переробки та захоронення радіоактивних відходів з територій, забруднених унаслідок аварії на Чорнобильській АЕС (кодова назва "Вектор") - коригування" в рамках організованої ДП "Укрдержбудекспертиза" комплексної експертизи.

Також, розглянуто та узгоджено:

- Програму радіаційного контролю комплексу виробництв по дезактивації, транспортуванню, переробці та захороненню РАВ з територій, забруднених внаслідок аварії на ЧАЕС (кодова назва "Вектор");

- Програму радіаційного моніторингу навколишнього середовища комплексу виробництв по дезактивації, транспортуванню, переробці та захороненню РАВ з територій, забруднених внаслідок аварії на ЧАЕС. З метою забезпечення комплексної оцінки безпеки об'єктів, призначених для поводження з РАВ на майданчику комплексу "Вектор". Організовано розгляд представленої ДСП "ЦППРВ" документації "Розробка методології для комплексної оцінки безпеки" та "Технічний звіт щодо збору та аналізу вихідних даних". Згідно з Положенням Держатомрегулювання забезпечує виконання зобов'язань України відповідно до Угоди про застосування гарантій у зв'язку з Договором про нерозповсюдження ядерної зброї та Додатковим протоколом до цієї Угоди. Ці завдання виконуються Відділом гарантій, а також Державними інспекціями з ЯРБ та Державними інспекціями на АЕС.

Незважаючи на анексію Криму та російську агресію в Донецькій та Луганській областях, за результатами застосування гарантій у 2014 році, МАГАТЕ підтвердило розширений висновок та продовжило застосування інтегрованих гарантій в Україні, що свідчить про високий рівень довіри до України, а також ефективність функціонування державної системи обліку та контролю ядерних матеріалів.

Прийняття Постанови Верховної Ради України від 17 березня 2015 р. "Про визнання окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей тимчасово окупованими територіями", на наш погляд, було підставою для офіційного повідомлення Агентства про втрату контролю України над ядерним матеріалом і про вимушені обмеження надання доступу інспекторам МАГАТЕ до місць знаходження ядерного матеріалу на 12 підприємствах, про що 8 квітня 2015 року до Агентства був направлений спеціальний звіт України. Проте, всі промислові підприємства, які знаходяться на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей, своєчасно надали звіти про ядерні матеріали за результатами щорічної фізичної інвентаризації.

Поточні питання виконання Угоди про гарантії та Додаткового протоколу були обговорені на зустрічі Робочої групи вищого рівня з розгляду застосування гарантій в Україні, за участі Директора Відділу інспекцій С Департаменту гарантій МАГАТЕ пана Гарольдо Барозо Джуніор.

Протягом 2015 року проводилася робота, направлена на удосконалення законодавства з питань безпеки використання ядерної енергії та недопущення його послаблення.

Робота з розробки нормативно-правових актів протягом 2015 року у Держатомрегулюванні проводилася як відповідно до Плану нормативного регулювання, планів імплементації деяких актів законодавства ЄС, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2015 № 110-р, так і окремих завдань.

У 2015 році продовжувалась робота над проектом Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері використання ядерної енергії", розробленого Держатомрегулюванням у зв'язку із необхідністю оптимізації та удосконалення державного нагляду у сфері використання ядерної енергії, включаючи застосування примусових заходів, який був повернутий Кабінетом Міністрів України для проведення консультацій з Європейською Комісією та МАГАТЕ. Такі консультації були проведені і було підтверджено обґрунтованість запропонованих Держатомрегулювання змін. Крім того, з метою недопущення послаблення нагляду за ядерною та радіаційною безпекою законопроект був доповнений нормою, яка врегулювала питання щодо поширення норм Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" на нагляд за радіаційною безпекою лише тих суб'єктів, які здійснюють діяльність по використанню джерел іонізуючого випромінювання, які звільнені від ліцензування. На даний час законопроект 03.07.2015 Кабінетом Міністрів України внесено до Верховної Ради України (реєстраційний № 2290а). Держатомрегулювання ведеться робота по супроводженню цього законопроекту при розгляді в комітетах Верховної Ради України.

У 2015 році продовжувалась робота у рамках внесення зміни до законодавчих актів України з метою удосконалення процедури видачі документів дозвільного характеру на здійснення діяльності у сфері використання ядерної енергії та приведення дозвільної системи у цій сфері у відповідність до Закону України "Про адміністративні послуги". На даний час

Держатомрегулювання підготовлено проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері використання ядерної енергії", який погоджено із заінтересованими органами та подано до Кабінету Міністрів України.

Цим же законопроектом пропонуються конкретні заходи, направлені на дерегуляцію діяльності у сфері використання ядерної енергії. Передбачається звільнити від ліцензування деякі види діяльності, зокрема з перевезення радіоактивних матеріалів, якщо суб'єкт має ліцензію на перевезення небезпечних вантажів, діяльність, пов'язана з переробкою, зберіганням радіоактивних відходів, яка здійснюється виробниками радіоактивних відходів до їх передачі спеціалізованим підприємствам; деякі види робіт з використання джерел іонізуючого випромінювання; скасувати необхідність отримання дозволу на використання для народно-господарських цілей земель і водойм, розташованих у санітарно-захисній зоні.

Звільнюються від необхідності отримання дозвільних документів ті види діяльності, які мають незначну ядерну та радіаційну небезпеку, що дасть можливість зосередити увагу на більш небезпечних видах діяльності, тобто буде оптимізоване державне регулювання. При цьому звільнення від ліцензування не потягне за собою зниження рівня безпеки, оскільки на ці види діяльності поширюються інші складові державного регулювання, а саме нормування та державний нагляд.

Протягом 2015 року проводилась робота направлена на недопущення послаблення законодавства з питань безпеки використання ядерної енергії. Зокрема, у зв'язку із прийняттям Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" на підставі пропозицій Держатомрегулювання народними депутатами в Верховній Раді зареєстровано законопроект № 2360а від 15.07.2015 "Про внесення змін до Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" щодо ліцензування діяльності у сфері використання ядерної енергії". Цим законопроектом, перш за все, пропонуються норми, направлені на недопущення порушення незалежності Держатомрегулювання при прийнятті регулюючих рішень.

У зв'язку із підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їх державами-членами, з іншої сторони та її ратифікацією Верховною Радою України та Європейським Парламентом, яка відбулась 16 вересня 2014 р., в Держатомрегулюванні активізовано роботу з адаптації законодавства України до законодавства ЄС у сфері безпеки використання ядерної енергії.

На виконання Плану заходів з імплементації зазначеної Угоди, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 р. № 847-р Держатомрегулювання було підготовлено Плани заходів Державної інспекції ядерного регулювання України з імплементації деяких актів законодавства ЄС, які було схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2015 № 110-р.

На виконання вищезазначеного розпорядження Кабінету Міністрів України наказом Держатомрегулювання від 24.03.2015 № 54 затверджено плани-графіки виконання заходів щодо імплементації Директив з визначенням відповідальних виконавців. Планами передбачено розробку низки законодавчих актів, актів Кабінету Міністрів України та нормативно-правових актів Держатомрегулювання, зокрема із терміном виконання 2015 рік.

Крім того, нормотворча діяльність велась на виконання інших окремих доручень, зокрема на виконання Плану заходів щодо усунення порушень і недоліків, виявлених Рахунковою палатою України за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення державної політики у сфері безпеки використання ядерної енергії.

Головою Держатомрегулювання затверджені Методичні рекомендації з розрахунку розміру штрафних санкцій, які накладаються на суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, а також за порушення посадовими особами правил і норм ядерної та радіаційної безпеки та за невиконання законних вимог (приписів) посадових осіб Держатомрегулювання.

З метою забезпечення реалізації Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" ведеться робота з розробки регуляторних актів відповідно до Плану розробки регуляторних актів Держатомрегулювання на 2015 рік. В 2015 році підготовлено 16 проектів регуляторних актів. До всіх проектів регуляторних актів

підготовлено аналіз регуляторного впливу. За звітний період було підготовлено 17 звітів про відстеження результативності регуляторних актів. Для забезпечення прозорості та відкритості на всіх етапах регуляторної діяльності Держатомрегулювання всі проекти регуляторних актів були оприлюднені на офіційній веб-сторінці Держатомрегулювання з метою одержання зауважень і пропозицій.

Одним із елементів нормативного регулювання є розгляд та погодження проектів законів та інших нормативно-правових актів, що розроблені іншими центральними органами виконавчої влади, адже здійснюючи погодження таких актів, Держатомрегулювання перевіряє їх на відповідність вимогам ядерної та радіаційної безпеки. У 2015 році у Держатомрегулюванні продовжувалася робота з питань обліку та систематизації законодавства. Ведеться електронний реєстр нормативно-правових актів з ядерної та радіаційної безпеки, прийнятих Держатомрегулювання, який підтримується в актуальному стані. Забезпечується зберігання оригіналів цих актів та здійснюється їх оприлюднення на сайті Держатомрегулювання, а також на сайті Держатомрегулювання розміщуються проекти найважливіших нормативно-правових актів, що дозволяє врахувати пропозиції як громадськості так і фахівців галузі.

Результати інспекційної діяльності дозволяють отримати впевненість у тому, що вимоги безпеки, встановлені у нормах, правилах та дозвільних документах, є достатніми, застосовуються правильно і виконуються у повному обсязі або потребують відповідного коригування чи застосування заходів примусу для їх належного виконання.

Інспекційна діяльність у 2015 р. проводилася не в повному обсязі у зв'язку з вимогами статті 8 розділу III Прикінцеві положення Закону України від 28 грудня 2014 р. № 76-VIII "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" (установити, що перевірки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців контролюючими органами (крім Державної фіскальної служби України та Державної фінансової інспекції України) здійснюються протягом січня - червня 2015 р. виключно з дозволу Кабінету Міністрів України або за заявкою суб'єкта господарювання щодо його перевірки).

За 2015 р. підрозділами центрального апарату Держатомрегулювання та її територіальними органами було проведено 254 інспекційних перевірок (у 2014 р. - 499 інспекційних перевірок, у 2013 р. - 850) та 275 інспекційних обстежень (у 2014 р. - 319 інспекційних обстежень, у 2013 р. - 417).

За результатами інспекційної діяльності Держатомрегулювання та її територіальних органів у 2015 р. видано 207 обов'язкових до виконання приписів щодо усунення виявлених порушень законодавства у сфері використання ядерної енергії.

Протягом 2015 року Держатомрегулювання проводився активний діалог з громадськістю відповідно до Плану консультацій з громадськістю Держатомрегулювання на 2015 рік, розпорядження Кабінету Міністрів України від 03 серпня 2011 року №736-р та з урахуванням зовнішніх викликів суспільству щодо стану ядерної та радіаційної безпеки.

На виконання пункту 38 витягу з протоколу № 13 засідання Урядового комітету з питань економічного розвитку та європейської інтеграції від 27.04.2015, а також зобов'язань Уряду, передбачених Меморандумом про економічну та фінансову політику в частині скорочення чисельності працівників органів виконавчої влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування та листа Міністерства фінансів України від 06.05.2015р. №31-08040-13-5/15207 з метою вжиття заходів з оптимізації структури та скорочення чисельності працівників органів виконавчої влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування в Держатомрегулюванні з 01 червня 2015 року введені в дію структура та штатний розпис наказом Держатомрегулювання від 22.06.2015 №123 "Про введення в дію структури та штатного розпису на 2015 рік", здійснені заходи, передбачені законодавством у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці та відбулось скорочення штатної чисельності працівників системи Держатомрегулювання на 49 одиниць, з них центрального апарату на 23 одиниці, держінспекцій на АЕС на 10 одиниць та регіональних держінспекцій з ядерної та радіаційної безпеки на 16 одиниць.

Заміщення вакантних посад державних службовців у Держатомрегулюванні проводиться на конкурсній основі після проведення спецперевірки, відповідно до діючого законодавства України.

У 2015 році до структурних підрозділів Держатомрегулювання було прийнято

4 особи (2 чоловіка та 2 жінки) та 3 особи, які пройшли конкурс, перед працевлаштуванням проходять спецперевірку.

Із загальної чисельності працівників Держатомрегулювання - 70 % мають вищу технічну освіту та були прийняті на роботу в регулюючий орган після набуття досвіду роботи в галузі використання ядерної енергії, у тому числі в промисловості, проектних і наукових закладах.

Слід зазначити, що протягом 2015 року, в порівнянні з попередніми роками, значно збільшилась плінність кадрів (кількість звільнених працівників - 27 осіб), в тому числі 11 осіб завдяки призупиненню виплати пенсій працюючим пенсіонерам.

При працевлаштуванні осіб на вакантні посади державних службовців створюються умови для їх професійної адаптації на робочому місці, а саме: в

Держатомрегулюванні запроваджено механізм наставництва. До прийнятих осіб прикріплюються досвідчені фахівці, які надають новим працівникам методично-консультативну допомогу щодо повноцінного виконання посадових обов'язків, у тому числі для професійної адаптації державних інспекторів проводиться спеціальне навчання, яке здійснюється відповідно до індивідуальної програми підготовки, яка складається на підставі кваліфікаційних вимог посадової інструкції державного інспектора та чинного законодавством України, відповідно до Положення про проведення кваліфікаційної атестації посадових осіб Державної інспекції ядерного регулювання України, які безпосередньо виконують функції з державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки (наказ Держатомрегулювання України від 23 січня 2006р. № 9, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 1 лютого 2006р. за № 89/11963). Окрім отримання спеціальних знань, державні інспектори набувають практичний досвід, приймають участь в інспекційних перевірках та беруть участь у навчальних курсах та семінарах.

"Відповідно до Закону України "Про очищення влади", Порядку проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України "Про очищення влади", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 563, а також згідно з планом проведення перевірок відповідно до Закону України "Про очищення влади", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 1025-р, Держатомрегулюванням були здійснені відповідні заходи щодо організації проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України "Про очищення влади".

Держатомрегулювання велику увагу приділяє питанню професійної підготовки своїх працівників, від професійних знань і умінь яких в значній мірі залежить ядерна та радіаційна безпека держави. В свою чергу персонал Держатомрегулювання професійно виконує свої обов'язки, підтримує належний службовим обов'язкам рівень компетентності і знань, усвідомлюючи при цьому, ступінь своєї відповідальності за прийняті рішення.

Працівники Держатомрегулювання постійно підвищують кваліфікацію за різними навчальними програмами, у тому числі за рахунок міжнародної технічної допомоги.

Держатомрегулювання повністю утримується за рахунок державного бюджету та є неприбутковою.

Держатомрегулюванням протягом звітного періоду були розроблені плани діяльності на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди. Організовано та забезпечено на підставі плану діяльності та індикативних прогнозних показників бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди складання кошторису на 2015 рік (з послідувачим його затвердженням Міністерством фінансів України) та бюджетного запиту на 2016 та 2017-2018 роки.

Держатомрегулювання отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України на виконання наступних бюджетних програм:

5271010 "Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання" (видатки споживання) Затверджений Законом України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" із змінами обсяг бюджетних призначень за КПКВК 5271010 за загальним фондом державного бюджету становив 23250,3 тис. грн.

Фактичний обсяг фінансування із державного бюджету у 2015 році склав 23156,1 тис. грн. та повернуто до бюджету 31.12.2014 року залишок асигнувань 94,1 тис.грн.. Фінансування програми складає 100%. Фактичне виконання бюджетної програми складає 99,6 %.

Станом на 01.01.2016 року за Держатомрегулюванням України зареєстрованої кредиторської заборгованості в органах державної казначейської служби не має.

Кредиторська заборгованість за КПКВК 5271010 станом на 01.01.2015 р. в розмірі 38,1 тис. грн., яка утворилась внаслідок особливих умов, а саме виконання органами Державної казначейської служби України абзацу 2 підпункту 11 постанови КМУ від 1 березня 2014 р. № 65 "Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету" була погашена у 1 кварталі 2015 року за рахунок коштів звітного періоду.

Дебіторська заборгованість за КПКВК 5271010 станом на 01.01.2016 року відсутня.

У грудні 2015 року Держатомрегулювання відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2015 року № 1013 "Про упорядкування структури заробітної плати, особливості проведення індексації та внесення змін до деяких нормативно-правових актів" підвищила посадові оклади працівникам на 25% за рахунок коштів передбачених у бюджеті на звітний період без додаткового фінансування та ввела в дію з 01 грудня 2015 року штатний розпис за новими посадовими окладами.

Протягом звітного періоду заробітна плата в Держатомрегулюванні та її територіальних органах виплачувалась своєчасно та в повному обсязі. Заборгованість з виплати заробітної плати відсутня.

9. Видатки у розрізі адміністративно-територіальних одиниць:

тис. гривень

¹ Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

Голова

(підпис)

С.Г. Божко

(прізвище та ініціали)

Начальник Управління економіки, фінансів та обліку

(підпис)

С.Ф. Бережна

(прізвище та ініціали)

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми станом на 1 січня 2016 року

1. 527 Державна інспекція ядерного регулювання України
(КПКВК ДБ) (найменування головного розпорядника)

2. 5271000 Апарат Державної інспекції ядерного регулювання України
(КПКВК ДБ) (найменування відповідального виконавця)

3. 5271020 0530 Забезпечення ведення Державного реєстру джерел іонізуючого випромінювання та прикладні дослідження у сфері ядерного регулювання
(КПКВК ДБ) (КФКВК) (найменування бюджетної програми)

4. Стратегічні цілі головного розпорядника, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми:

№ з/п	Стратегічна ціль
1	Підвищення безпеки виробництва та використання джерел іонізуючого випромінювання, безпеки поводження з РАВ, перевезень радіоактивних матеріалів, діяльності з переробки уранових руд
2	Удосконалення та розвиток нормативної бази регулювання ядерної та радіаційної безпеки

5. Видатки та надання кредитів за бюджетною програмою:

тис. гривень

Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити)			Відхилення		
загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	327,4		327,4	327,4		327,4		327,4

6. Напрями використання бюджетних коштів:

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Ведення Державного реєстру Джерел іонізуючого випромінювання	327,4		327,4	327,4		327,4		327,4	
Всього		327,4		327,4	327,4		327,4		327,4	

7. Видатки на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми:

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
		1	2	3	4	5	6	7	8	9

8. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання:

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 затрат												
1	Кількість реєстрових центрів Регістру	од.	Штатний розпис Регістру	4		4	4		4			
2	Чисельність працівників Регістру	чол.	Штатний розпис Регістру	8		8	7		7	-1		-1
Примітка: скорочення одного працівника з дефіцитом коштів на оплату праці												
3	Кількість зареєстрованих ДПВ станом на 01.01.2015 р.	од.	Реєстраційні картки від власників ДПВ	24582		24582	24582		24582			
4	Кількість зареєстрованих ДПВ станом на 01.01.2016 р.	од.	Реєстраційні картки від власників ДПВ	24682		24682	25130		25130	448		448
Примітка: операції з ДПВ виконанні для нових власників ДПВ												
2 продукту												
1	Кількість ДПВ, зареєстрованих протягом року	од.	Реєстраційні картки від власників ДПВ	700		700	1067		1067	367		367
Примітка: Для реєстрації звернулось більше власників ДПВ, чим планувалось												
2	Кількість ДПВ, знятих з обліку протягом року	од.	Реєстраційні картки від спеціалізованих підприємств з поведження з РАВ. Повідомлення від митних органів	600		600	519		519	-81		-81
Примітка: Для зняття з обліку ДПВ надано менше повідомлень та реєстраційних карток від спеціалізованих підприємств												
3	Кількість операцій з ДПВ, зареєстрованих протягом року	од.	Реєстраційні картки від власників ДПВ. Повідомлення від виробників і власників ДПВ	4000		4000	2939		2939	-1061		-1061
4	Кількість інформації про виробників, власників, типи та моделі ДПВ, установок, внесеної до довідників та класифікаторів протягом року	од.	Реєстраційні картки від власників ДПВ. Повідомлення від виробників і власників ДПВ	180		180	265		265	85		85
3 ефективності												
1	Середня вартість реєстрації операцій з ДПВ та внесення інформації до довідників та класифікаторів АС "Регістр"	грн.	Розрахунково	78,3			68,3			-10		
Примітка: внесення змін у кошторис в частині скорочення видатків на ведення Регістру												
4 якості												
1	Рівень реєстрації з ДПВ	відс.	Звіти виконання плану робіт Регістру	100			100					

Аналіз стану виконання результативних показників

У 2015 році діяльність Держатомрегулювання була спрямована також на реалізацію функцій державного регулювання радіаційної безпеки поводження з джерелами іонізуючого випромінювання. Проводились заходи з метою забезпечення створення державної системи обліку та контролю доз опромінення персоналу.

Розглянуто 4 ліцензійні справи з виробництва ДІВ, внесено зміни до 4-х ліцензій на право провадження діяльності з виробництва ДІВ.

Протягом року та під час розгляду ліцензійних справ було забезпечено оцінку відповідності законодавству та державну експертизу з радіаційної безпеки п'яти проектів джерел іонізуючого випромінювання, та підготовлені відповідні рішення та Висновки за цими проектами.

Протягом року забезпечувалась державна реєстрація ДІВ та методологічна підтримка Державного реєстру ДІВ з цих питань; підготовлено два піврічні звіти для Кабінету Міністрів України з питань роботи Державного реєстру ДІВ.

Також протягом року підготовлено роз'яснення-рекомендації населенню з питань радіаційного захисту при проходженні рентгенологічних діагностичних процедур (розміщено на веб сайті: <http://uatom.org/index.php/uk/radiatsijna-bezpeka-v-medytyni/>).

Затверджений Законом України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" із змінами обсяг бюджетних призначень за КПКВК 5271020 "Забезпечення ведення Державного реєстру джерел іонізуючого випромінювання та прикладні дослідження у сфері ядерного регулювання" за загальним фондом державного бюджету становив 327,4 тис. грн. Фактичний обсяг фінансування із державного бюджету у 2015 році склав 327,4 тис. грн. Освоєно за бюджетною програмою 327,4 тис. грн. Фактичне виконання бюджетної програми складає 100 %.

9. Видатки у розрізі адміністративно-територіальних одиниць:

тис. гривень

¹ Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

Голова

(підпис)

С.Г. Божко

(прізвище та ініціали)

**Начальник Управління економіки, фінансів
та обліку**

(підпис)

С.Ф. Бережна

(прізвище та ініціали)