

## Аналіз регуляторного впливу

### до проєкту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про затвердження форми стандартного документу»

#### I. Визначення проблеми

Україна задіяна в транскордонних перевезеннях ядерних матеріалів – свіжого і відпрацьованого палива та інших радіоактивних матеріалів, які утворюються в результаті переробки відпрацьованого ядерного палива (радіоактивних відходів), за участю країн – членів ЄС: Словацької Республіки, Чеської Республіки, Угорщини, Республіки Болгарія відповідно до міжурядових угод про перевезення ядерних матеріалів.

У разі перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива країнами – членами ЄС компетентні органи цих країн, а також компетентні органи третіх країн, залучених до перевезення, здійснюють попереднє узгодження перевезень відповідно до Директиви Ради 2006/117/ЄВРАТОМ від 20 листопада 2006 року про нагляд та контроль за перевезенням радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива. Узгодження здійснюються із використанням стандартного документу, затвердженого Рішенням Комісії 93/552/Євратом від 05 березня 2008 року.

На виконання пункту 739 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106, щодо імплементації Директиви Ради 2006/117/ЄВРАТОМ, постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 759 були затверджені зміни до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів (далі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196 «Деякі питання перевезення радіоактивних матеріалів».

До Порядку були внесені положення Директиви Ради 2006/117/ЄВРАТОМ із врахуванням обмежень в законодавстві України щодо перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

Так, в Об'єднаній конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами (ратифікована Законом України N 1688-III ( 1688-14 ) від 20.04.2000) містяться обмеження щодо експорту, імпорту та транзиту цих матеріалів, а також положення щодо необхідності попереднього повідомлення та згоди держави призначення при транскордонному переміщенні.

В статті 53 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» забороняється перевезення на територію України радіоактивних відходів з територій інших держав, крім тих, що утворилися внаслідок послуг, які було надано Україні іншою державою, і на які поширюється дія контрактної угоди між ними щодо повернення таких відходів в Україну.

Відповідно до статті 59 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних матеріалів територією України орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки попередньо узгоджує такі перевезення з компетентними органами всіх країн, територією яких здійснюватиметься перевезення.

З огляду на зазначені обмеження, узгодженню підлягають перевезення:

- під час експорту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива із України до третіх країн транзитом через територію країн-членів ЄС;

- під час імпорту до України з територій інших держав радіоактивних відходів, що утворилися внаслідок послуг, які було надано Україні іншою державою, і на які поширюється дія контрактної угоди між ними щодо повернення таких відходів в Україну;

- під час транзиту через територію України радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

З метою запровадження контролю за дотриманням законодавства при перевезеннях радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, затверджується документ для узгодження компетентними органами країн-членів ЄС і України перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива шляхом застосування стандартного документу, затвердженого Рішенням Комісії 93/552/Євратом від 05 березня 2008 року.

Таким чином, проблема полягає в тому, що на даний час в законодавстві України відсутній нормативно-правовий акт для узгодження перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн-членів ЄС.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки стандартний документ не має відношення до таких основних елементів ринку як попит, пропозиція, ціна, конкуренція та економічні закони.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі в законодавстві відсутні.

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є забезпечення контролю з боку компетентних органів країн-членів ЄС та України за дотриманням законодавства шляхом встановлення процедури попереднього узгодження транскордонних перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого палива.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розроблення проекту регуляторного акта визначено три способи досягнення визначеної цілі, а саме:

- залишення існуючої ситуації без змін;
- внесення змін до чинних нормативно-правових актів;
- розробка нового регуляторного акта.

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Проблема залишиться не врегульованою
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Проблема залишиться не врегульованою, оскільки відсутній чинний нормативно-правовий акт, який використовується для узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.
Альтернатива 3 Розробка нового регуляторного акта	Затвердження регуляторного акта шляхом імплементації документу, затвердженого Рішенням Комісії 93/552/Євратом від 05 березня 2008 року

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Негативний вплив на позицію України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань  Невідповідність законодавства

		міжнародним нормам безпеки
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Відсутні	Негативний вплив на позицію України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань  Невідповідність законодавства міжнародним нормам безпеки
Альтернатива 3. Розробка нового регуляторного акта	Позитивний вплив на позицію України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3. Розробка нового регуляторного акта	Відсутні	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	-	-	-	1

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків 100% - - - 100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3. Розробка нового регуляторного акта	Виконання вимог регуляторного акта суб'єктами господарювання сприятиме запровадженню системи контролю з боку компетентних органів за перевезеннями радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива	Додаткові навантаження на суб'єктів господарювання, пов'язані з необхідністю узгодження перевезень

## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку,	0	0

	підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100	500
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	100	500
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	100	500

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100 грн.	100 грн.	500 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1:	0

Залишення існуючої ситуації без змін	
Альтернатива 2: Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	0
Альтернатива 3: Розробка нового регуляторного акта	500 грн.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Проблема невідповідності законодавства міжнародним нормам безпеки продовжує існувати	
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	1	Проблема невідповідності законодавства міжнародним нормам безпеки продовжує існувати	
Альтернатива 3. Розробка нового регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
ті			

Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Негативний вплив на позицію України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань; Невідповідність законодавства міжнародним нормам безпеки	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання
---	----------	---	---

Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Відсутні	Відсутні	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання
--	----------	----------	---

Альтернатива 3. Розробка нового регуляторного акта	Виконання вимог регуляторного акта суб'єктами господарювання сприятиме запровадженню системи контролю з боку компетентних органів за перевезеннями радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива	Додаткові навантаження на суб'єктів господарювання, пов'язані з необхідністю узгодження перевезень	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання
---	--	--	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмами, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми, є розробка нормативно-правового акта, який повністю відповідає документу, затвердженому Рішенням Комісії 93/552/Євратом від 05 березня 2008 року.



Організаційні заходи, які необхідно здійснити Держатомрегулювання для впровадження регуляторного акта:

- повідомлення ліцензіатів про набрання чинності регуляторним актом;
- розміщення на сайті Держатомрегулювання НПА «Форма стандартного документа».

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта**

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта пропонується встановити – постійний.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта - не зміниться;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Проект акта розміщено на вебсайті Держатомрегулювання, а після прийняття акта він буде розміщений на сайті [www.zakon.rada.gov.ua](http://www.zakon.rada.gov.ua).
- кількість наданих узгоджень на перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого палива;
- кількість відмов у наданні узгодження.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через 1 рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження

результативності цього акта,

Метод проведення відстеження результативності – статистичний, вид даних - статистичні показники.

Для відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватись інформація про кількість суб'єктів господарювання, що проваджують діяльність з перевезення радіоактивних матеріалів, кількість наданих узгоджень на перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого палива та кількість відмов у наданні узгодження .

**Голова Державної інспекції  
ядерного регулювання України**



**Григорій ПЛАЧКОВ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 р.