**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України**

**«Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»**

**1. Мета**

Врегулювання питання видачі дозвільних документів у сфері використання ядерної енергії та забезпечення радіаційної безпеки відповідно до права ЄС.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» розроблений Державною інспекцією ядерного регулювання України на виконання пункту 187 Плану законопроєктної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 року № 1165-IX.

Питання співробітництва України та ЄС у сфері ядерної безпеки передбачені Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а саме у статті 342 та Додатку XXVII-В, частина «Ядерна енергетика».

6 червня 2019 року Законом України за № 2739-VIII затверджено Рішення Ради асоціації між Україною та ЄС від 8/07/2019 року № 1/2019, яким Додаток XXVII до Угоди був оновлений.

До оновленого розділу «Ядерна енергетика» Додатку XXVII-В включено, зокрема, Директиву Ради 2013/59/Євратом, яка встановлює основні стандарти безпеки для захисту від небезпеки, що виникає від іонізуючого випромінювання, та припиняє дію Директив 89/618/Євратом, 90/641/Євратом, 96/29/Євратом, 97/43/Євратом та 2003/122/Євратом (далі - Директива Ради 2013/59/ Євратом).

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» розроблено з метою імплементації положень Директива Ради 2013/59/ Євратом, зокрема, щодо оптимізації дозвільної діяльності у сфері використання ядерної енергії. Крім того, проєкт Закону розроблено з метою удосконалення процедури видачі документів дозвільного характеру на здійснення діяльності у сфері використання ядерної енергії.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону України пропонується внесення змін до Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії».

Законопроєктом передбачається:

1) звільнення від ліцензування:

- діяльності з перевезення радіоактивних матеріалів, що пов’язана з переміщенням радіоактивного матеріалу (завантаження, відправлення, транспортування, включаючи транзитне зберігання, транспортування після зберігання, розвантаження і приймання у кінцевому пункті призначення вантажів радіоактивних матеріалів і упаковок), залізничним, водним та повітряним транспортом, що здійснюються з дотриманням вимог законодавства у сфері перевезення небезпечних вантажів відповідними видами транспорту;

- діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання у разі використання нерадіонуклідних установок та пристроїв, які генерують іонізуюче випромінювання, у частині виконання робіт з їх зберігання (крім транзитного зберігання під час перевезення), отримання (придбання) та передачі (збуту), у тому числі з метою постачання;

- діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання, які відповідають критеріям, встановленим Кабінетом Міністрів України.

Норми щодо звільнення від ліцензування відповідають положенню статті 24 Директиви Ради 2013/59/Євратом, яка встановлює основні стандарти безпеки для захисту від небезпеки, що виникає від іонізуючого випромінювання щодо диференційованого підходу до здійснення державного регулювання.

Звільнення від ліцензування деяких видів діяльності у сфері використання ядерної енергії не потягне за собою зниження рівня ядерної та радіаційної безпеки, оскільки на суб’єктів, що здійснюють ці види діяльності, поширюються інші складові державного регулювання, а саме нормування та державний нагляд, а діяльність з використання джерел іонізуючого випромінювання ще і державній реєстрації;

2) запровадження процедури отримання суб’єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії підтвердження органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки відповідності джерел іонізуючого випромінювання критеріям, за якими діяльність з використання цих джерел іонізуючого випромінювання звільняється від ліцензування, та порядку прийняття органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки рішення із зазначеного питання.

Зазначена норма вводиться із врахуванням статті 25 Директиви Ради 2013/59/Євратом, яка встановлює основні стандарти безпеки для захисту від небезпеки, що виникає від іонізуючого випромінювання щодо повідомлення суб’єктом органу державного регулювання ядерної та радіаційної наміру здійснення діяльності до її початку;

3) удосконалення ліцензування шляхом виключення переоформлення ліцензії, як такого, що не передбачене правом ЄС та, у зв’язку з цим, перегляду підстав для внесення змін до ліцензій у сфері використання ядерної енергії;

4) можливість залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду та наводяться підстави для прийняття такого рішення. Введення такої норми оптимізує діяльність органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки та заявника.

**4. Правові аспекти**

План законопроєктної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затверджений постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165‑IX;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікована із заявою Законом України № 1678-VII від 16.09.2014;

Закон України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;

[Закон України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/39/95-%D0%B2%D1%80)»;

Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону України не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону України не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт Закону України не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт Закону України не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи, у зв’язку з тим, що проєкт не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт Закону України розроблено з урахуванням положень Директиви Ради 2013/59/Євратом, імплементація якої передбачена розділом «Ядерна енергетика» Додатку XXVII-В до [Угоди про асоціацію](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

У проєкті Закону України відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт Закону України не встановлює правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією та створювати підстави для дискримінації.

Правові підстави для проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз відсутні.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація положень проєкту Закону України дозволить удосконалити процедури видачі документів дозвільного характеру на здійснення діяльності у сфері використання ядерної енергії з урахуванням положень документів права ЄС та набутого досвіду провадження дозвільної діяльності.

Реалізація проєкту Закону України не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проєкту Закону України спрямована на підвищення рівня захисту людини від впливу іонізуючого випромінювання.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

**Голова Державної інспекції**

**ядерного регулювання України –**

**Головний державний інспектор**

**з ядерної та радіаційної безпеки України Григорій ПЛАЧКОВ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 року