**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про Національну комісію ядерного регулювання»**

**1. Мета**

Метою законопроекту є закріплення на законодавчому рівні статусу органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом, що слугуватиме підвищенню ефективності його діяльності та незалежності у прийнятті регулюючих рішень, з урахуванням положень документів права Європейського Союзу, документів МАГАТЕ та набутого досвіду державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Підставою для розроблення законопроекту є пункт 414 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2022 рік, затверджений Постановою Верховної Ради України від 15 лютого 2022 року № 2036-IX.

Необхідність розроблення законопроекту полягає в нагальній необхідності реформування органу державного регулювання безпеки використання ядерної енергії з метою посилення його інституційної стабільності, ефективності та незалежності шляхом законодавчого закріплення його статусу як державного колегіального органу виконавчої влади із спеціальним статусом відповідно до вимог Конвенції про ядерну безпеку, Об’єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами, Конвенції про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок, Директив 2011/70/ЄВРАТОМ, 2014/87/ЄВРАТОМ, Меморандуму про взаєморозуміння щодо Стратегічного Енергетичного Партнерства між Україною та Європейським Союзом спільно з Європейським Співтовариством з атомної енергії.

Україна, як член МАГАТЕ та сторона зазначених конвенцій, дотримується вимог документів МАГАТЕ. Норми МАГАТЕ з безпеки «Державна, правова і регулююча основа забезпечення безпеки» № GSR Part 1, зокрема Вимога 4 передбачає, що державою повинна забезпечуватись дійсна незалежність регулюючого органу в прийнятті ним рішень, пов’язаних з безпекою, та його функціональне відділення від організацій, які мають обов’язки чи інтереси, які можуть неналежно вплинуть на прийняття ним рішень, також забезпечується спроможність регулюючого органу приймати рішення в межах передбачених в законі повноважень без неналежних обмежень чи тиску, які могли б створити загрозу для безпеки, наприклад, тиску, пов’язаного із зміною політичних обставин чи економічних умов. На регулюючий орган не покладається ніяких обов’язків, які могли б створити конфліктну ситуацію в зв’язку з виконанням ним своїх функцій з регулювання питань безпеки установок и діяльності.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом закону визначаються :

- основні завдання та повноваження Комісії, принципи її діяльності.

Основними завданнями Комісії є:

1) формування та реалізація державної політики з питань ядерної та радіаційної безпеки під час використання ядерної енергії та під час поводження з матеріалами із підвищеним вмістом радіонуклідів природного походження.

2) здійснення державного регулювання державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки під час використання ядерної енергії та під час поводження з матеріалами із підвищеним вмістом радіонуклідів природного походження (далі - державне регулювання ядерної та радіаційної безпеки);

3)забезпечення дотримання і виконання зобов'язань, взятих за міжнародними договорами України з питань ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання (далі – фізичного захисту), застосування гарантій нерозповсюдження ядерної зброї та двосторонніми договорами у сфері мирного використання ядерної енергії.

Повноваження Комісії базуються на законодавстві України з питань ядерної та радіаційної безпеки, міжнародних договорах та документах МАГАТЕ;

- склад Комісії, особливості призначення, припинення повноважень та правового статусу членів Комісії.

До складу Комісіївходять Голова та чотири члени Комісії, які призначаються на посади Кабінетом Міністрів України строком на п`ять років за результатами відкритого конкурсного відбору. Один із членів Комісії за посадою є Головним державним інспектором з ядерної та радіаційної безпеки України. Законопроектом передбачена окрема процедура призначення та вимоги до членів конкурсної комісії, порядок її діяльності та прийняття рішень;

- фахові та особистісні вимоги до членів Комісії, включаючи вимоги щодо базових знань, знань законодавства, норм, правил та стандартів у сфері використання ядерної енергії, щодо культури безпеки тощо, вимоги щодо стажу роботи. Окремо виділені вимоги до члена Комісії, який за посадою є Головним державним інспектором з ядерної та радіаційної безпеки України;

- повноваження Голови Комісії, гарантії незалежності Комісії та членів Комісії;

- засади функціонування Комісії, оплати праці та порядок фінансування її діяльності.

Передбачається, що фінансування здійснюється за рахунок Державного бюджету України;

- порядок прийняття Комісією рішень.

Комісія приймає рішення на засіданнях, які проводяться у формі відкритих слухань, крім випадків, передбачених законодавством. Комісія інформує громадськість про плани та результати своєї роботи.

Законопроект містить Перехідні положення, що покликані забезпечити безперервність державного регулювання безпеки використання ядерної енергії. Після прийняття законопроекту до формування Комісії Державна інспекція ядерного регулювання України виконує функції державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки відповідно до законодавства, а після формування Комісії Державна інспекція ядерного регулювання України підлягає ліквідації.

Законопроект також містить Прикінцеві положення, якими вносяться зміни до ряду законів у зв’язку із прийняттям цього закону.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правовою базою в цій сфері правового регулювання є:

Конвенція про ядерну безпеку, ратифікована Законом України від 17.12.1997 № 736/97-ВР.

Об’єднана Конвенція про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами (далі - Об’єднана Конвенція), ратифікована Законом України від 20.04.2000 № 1688-ІІІ.

Конвенція про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок, ратифікована Постановою Верховної Ради України від 05.05.1993 № 3182-XII та Поправка до Конвенції про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок, ратифікована Законом України від 3 вересня 2008 року № 356-VI.

Закони України:

 «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»;

«Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;

«Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»;

«Про поводження з радіоактивними відходами»;

«Про видобування і переробку уранових руд»;

«Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання»;

«Про державну службу»;

«Про центральні органи виконавчої влади».

Реалізація положень проекту Закону потребує змін до інших законів, які зазначені в Прикінцевих положеннях проекту Закону.

**5.Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень законопроекту не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України у 2022 році, фінансування Комісії у 2023 році, у разі її створення, буде здійснюватися в межах коштів, що виділяються на утримання Державної інспекції ядерного регулювання України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроект потребує публічних консультацій, проведених відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект підлягає узгодженню з органом уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженим із захисту державної мови.

**7. Оцінка відповідності**

В проекті акта наявні положення що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

В проекті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (після розроблення проекту закону).

Необхідність проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи відсутня.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проекту Закону України «Про Національну комісію ядерного регулювання» сприятиме зміцненню позицій органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, а також виконанню Україною своїх зобов’язань, взятих при підписання Конвенції про ядерну безпеку, Об'єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом і безпеку поводження з радіоактивними відходами, Конвенції про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок, Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами- членами, з іншої сторони, Меморандуму про взаєморозуміння щодо стратегічного енергетичного партнерства між Україною та Європейським Союзом спільно з Європейським співтовариством з атомної енергії.

Функціонування незалежного, професійного органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки спрятиме забезпеченню ядерної та радіаційної безпеки в Україні та іміджу України, як країни, що спроможна забезпечити безпеку використання ядерної енергії.

**Виконуючий обов’язки Голови Держатомрегулювання –**

**Головний державний інспектор з ядерної**

**та радіаційної безпеки України Олег КОРІКОВ**

“\_\_\_\_\_”\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 р.