**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Порядку виведення з експлуатації магістральних трубопроводів нафти, газу та продуктів їх переробки»**

**1. Мета**

Метою прийняття акта Кабінету Міністрів Україниє затвердження змін до Порядку виведення з експлуатації магістральних трубопроводів нафти, газу та продуктів їх переробки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 209 (далі – Порядок), для врегулювання ситуації, яка призвела до фактичного унеможливлення провадження господарської діяльності з виведення магістральних трубопроводів нафти, газу та продуктів їх переробки (далі – магістральний трубопровід) з експлуатації.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта Кабінету Міністрів Українирозроблено за власною ініціативою Державною інспекцією ядерного регулювання України з урахуванням аналізу поточного стану реалізації Порядку та для раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій, що вимагаються для отримання суб’єктами господарювання рішення щодо виведення з експлуатації магістрального трубопроводу.

У пункті 1 Порядку визначено низку причин (підстав) виведення з експлуатації магістрального трубопроводу, а саме: у разі недоцільності їх подальшої експлуатації, закінчення строку експлуатації, аварійного стану об’єктів, будівництва обвідних ліній тощо.

Пунктом 3 Порядку визначено перелік документів, які суб’єкт господарювання нафтогазового комплексу (далі – суб’єкт господарювання) має подавати на розгляд комісії Міненерго для прийняття рішення щодо виведення з експлуатації магістрального трубопроводу, зокрема, висновок Держатомрегулювання щодо наявності або відсутності у відпрацьованому обладнанні магістрального трубопроводу, який виводиться з експлуатації, забрудненості радіонуклідами природного походження (далі – Висновок Держатомрегулювання) та у разі потреби – відповідний план заходів з радіаційної безпеки.

Досвід Держатомрегулювання щодо регулювання діяльності у сфері використання ядерної енергії, пов’язаної із поводженням з матеріалами, технологічним обладнанням, відходами тощо, які зазнали радіоактивного забруднення або містять радіонукліди природного походження (РПП), внаслідок провадження діяльності з видобування та переробки корисних копалин з вмістом РПП, свідчить, що фізичний процес радіоактивного забруднення поверхонь об’єктів (їх конструкційних елементів, частин тощо) РПП або концентрування їх у відходах не призводить до виникнення причин

 (підстав) виведення з експлуатації магістрального трубопроводу, зазначених у пункті 1 Порядку.

Заходи, спрямовані на забезпечення радіаційної безпеки та радіаційного захисту персоналу та населення, можуть бути необхідними на етапі демонтажу магістрального трубопроводу та під час поводження з демонтованими конструкційними елементами (частинами) у разі якщо на етапі експлуатації магістрального трубопроводу виникають радіаційно-небезпечні фактори, які потребують здійснення на підприємстві радіаційного контролю відповідно до вимог Основних санітарних правил забезпечення радіаційної безпеки України, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України 02 лютого 2005 р. № 54, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20 травня 2005 р. за № 552/10832, та призводять до утворення радіоактивних матеріалів (радіоактивних відходів), які потребують регулюючого контролю.

На сьогодні в межах повноважень, визначених Положенням про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363 (далі – Положення), Держатомрегулюванням здійснюється комплекс процедур щодо звільнення від регулюючого контролю радіоактивних матеріалів, які містять або забруднені РПП, до яких, зокрема належать техногенно-підсилені джерела іонізуючого випромінювання (ТПДПП), що за своїми радіаційними характеристиками підпадають під регулюючий контроль.

За результатами експертної оцінки документів, поданих суб’єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії та іншими суб’єктами господарювання, Держатомрегулюванням приймається відповідне рішення, яке засвідчує відповідність радіаційних характеристик матеріалів, у вигляді ТПДПП, критеріям звільнення (повного або обмеженого), визначених законодавством України.

Заходи, спрямовані на запобігання негативного впливу іонізуючого випромінювання від утворених та виявлених під час виведення з експлуатації магістрального трубопроводу радіоактивно-забруднених конструкційних елементів (фрагментів) магістрального трубопроводу на людину та довкілля, мають бути визначені та обґрунтовані суб’єктами господарювання у відповідному плані заходів щодо поводження з відпрацьованим обладнанням магістрального трубопроводу, у якому визначено організаційно-технічні заходи з проведення радіаційного контролю магістрального трубопроводу під час його виведення з експлуатації та подальшого поводження з радіоактивно-забрудненими конструкційними елементами (фрагментами) магістрального трубопроводу (у разі їх виявлення) відповідно до правил і норм з радіаційної безпеки.

При цьому, це не суперечить пункту 5 Порядку, де визначено, що суб’єкт господарювання після отримання рішення Міненерго про виведення з експлуатації магістрального трубопроводу здійснює виведення такого об’єкта з експлуатації згідно з вимогами цього Порядку та законодавства.

Тому, вимога щодо надання відповідного Висновку Держатомрегулюванням, який підтверджує наявність або відсутність радіоактивного забруднення, для отримання рішення Міненерго, яке по суті є дозволом органу управління на виведення з експлуатації магістральних трубопроводів (їх частин), є недоцільною.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта вносяться зміни до Порядку, які передбачають усунення проблемних питань, які виникли під час його реалізації, та упорядкування діяльності [суб](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/209-2018-%D0%BF?find=1&text=%D1%81%D1%83%D0%B1#w1_2)’єктів господарювання, що досягається шляхом виключення з переліку документів для прийняття рішення Міненерго щодо виведення з експлуатації магістрального трубопроводу Висновку Держатомрегулювання та надання суб’єктом господарювання:

плану заходів щодо поводження з відпрацьованим обладнанням магістрального трубопроводу, у якому визначені та обґрунтовані організаційно-технічні заходи з проведення радіаційного контролю обладнання магістрального трубопроводу під час його виведення з експлуатації та подальшого поводження з радіоактивно-забрудненими конструкційними елементами (фрагментами) магістрального трубопроводу (у разі їх виявлення) відповідно до правил і норм з радіаційної безпеки.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено Державною інспекцією ядерного регулювання відповідно до Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363.

У цій сфері регулювання суспільних відносин здійснюється відповідно до наступних нормативно-правових актів:

Закону України «Про нафту і газ»;

Закону України «Про трубопровідний транспорт»;

постанови Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 209 «Про затвердження Порядку виведення з експлуатації магістральних трубопроводів нафти, газу та продуктів їх переробки».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проєкту наказу не матиме впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

 Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує проведення експертизи Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством енергетики України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України та Міністерством юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та положень, що стосуються таких прав і свобод. У проєкті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт акта не містить положень, що не узгоджуються із засадами реалізації принципів державної політики цифрового розвитку. Проєкт акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

Державною інспекцією ядерного регулювання України буде направлено лист до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Очікуваним результатом реалізації акта є усунення проблемних питань, які виникли під час реалізації Порядку, упорядкування діяльності [суб](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/209-2018-%D0%BF?find=1&text=%D1%81%D1%83%D0%B1#w1_2)’єктів господарювання нафтогазового комплексу та дерегуляція господарської діяльності шляхом усунення необхідності отримувати суб’єктами господарювання додаткових дозвільних документів.

Реалізація наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Голова – Головний державний інспектор**

**з ядерної та радіаційної безпеки України Григорій ПЛАЧКОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.