

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення**  
**міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів»**

Метою прийняття акта є удосконалення існуючого законодавчого поля у сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів шляхом запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Прийняття акта пов'язано із необхідністю імплементації в національне законодавство положень Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року про нагляд та контроль за перевезенням радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива (Офіційний вісник ЄС, L 337, 5 грудня 2006 р., с. 21-32), що передбачено:

- статтею 342 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та додатком XXVII до цієї Угоди ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678-VII;

- пунктом 739 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Директива Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року встановлює систему нагляду та контролю Співтовариства за транскордонними перевезеннями радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива для забезпечення належного захисту населення, визначає процедуру узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн під час міжнародних перевезень цих матеріалів.

Територією України здійснюються міжнародні перевезення (під час експорту, імпорту, транзиту) радіоактивних матеріалів, у тому числі радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

Статтею 59 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» передбачено, що під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних матеріалів територією України орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки попередньо узгоджує такі перевезення з компетентними органами всіх країн, територією яких здійснюватиметься перевезення. Порядок надання дозволів на перевезення радіоактивних матеріалів, включаючи узгодження відповідних документів для подання клопотання на одержання дозволу, надання дозволу, підтвердження про одержання такого дозволу, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Також пунктом 9 Положення про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. № 1373 встановлено, що міжнародні перевезення радіоактивних матеріалів здійснюються за наявності дозволу Держатомрегулювання, який видається у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, після попереднього узгодження з компетентними органами всіх країн, територією яких здійснюється перевезення. Однак, законодавством України не передбачений порядок такого узгодження, який би відповідав Директиві Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом постанови Кабінету Міністрів України вносяться зміни до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196, які стосуються запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

Проектом:

- визначена мета узгодження перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами - нагляд за такими перевезеннями для забезпечення належного захисту населення та навколишнього природного середовища;

- наведені значення термінів, що застосовуються в цьому проекті;

- встановлено, в яких випадках для здійснення міжнародного перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива необхідне узгодження компетентних органів;

- передбачено застосування при узгодженні перевезень стандартного документу, форма якого затверджується Держатомрегулювання;

- передбачено порядок та строки розгляду Держатомрегулювання заяви та прийняття рішення про узгодження у випадку перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива;

- передбачено повноваження Держатомрегулювання та дії експлуатуючої організації, вантажовідправника або іншої особи, відповідальної за перевезення, у випадку, коли при перевезенні радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива виявилось, що перевезення не може бути завершено чи умови перевезення не відповідають виданому дозволу.

Крім того, проектом вносяться зміни щодо строку, на який видається дозвіл на перевезення радіоактивних матеріалів, що відповідає політиці держави щодо спрощення умов ведення бізнесу, а також відповідає європейській практиці дозвільної діяльності при перевезення радіоактивних матеріалів.

### **4. Правові аспекти**

Правовою підставою розроблення проекту акта є:

Закон України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (стаття 59).

У сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів діють такі інші нормативно-правові акти:

Закон України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;

Закон України «Про поводження з радіоактивними відходами»;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. № 1373 «Про затвердження Положення про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196 «Деякі питання перевезення радіоактивних матеріалів».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови Кабінету Міністрів України не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів. Держатомрегулювання буде здійснювати функції по узгодженню перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами інших країн в межах коштів, передбачених на її утримання в державному бюджеті.

## **6. Прогноз впливу**

Проект постанови є регуляторним актом до якого підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринок праці.

Проектом акта передбачається удосконалення існуючого законодавчого поля у сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів шляхом запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

Реалізація постанови не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Реалізація постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Положення постанови не стосуються соціально-трудової сфери і прав інвалідів, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта узгоджений з Міністерством закордонних справ України, Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України без зауважень, з Міністерством економічного розвитку та торгівлі України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України із зауваженнями, які враховано.

Проект акта підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України.

## **10. Правова експертиза**

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта немає положень, що містять ознаки дискримінації.

Правові підстави для проведення громадської антидискримінаційної експертизи відсутні.

## **12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## **13. Прогноз результатів**

Запровадження порядку узгодження міжнародного перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива у випадках, коли країна походження, країна призначення або транзитна країна є державою-членом Європейського Союзу, забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України шляхом узгодженості національного законодавства із законодавством ЄС та, як результат, сприятиме нагляду за такими перевезеннями для забезпечення належного захисту населення та навколишнього природного середовища.

Критеріями оцінки результативності акта будуть відсутність ядерних та радіаційних аварій та аварійних ситуацій під час здійснення перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

Голова

**Г. ПЛАЧКОВ**

\_\_\_\_\_ 2018 р.