

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за
дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»

Мета: перегляд критеріїв оцінки ступеня ризику від провадження діяльності у сфері безпеки використання ядерної енергії з урахуванням вимог «Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. №342.

1. Підстава розроблення проекту акта

Правовою підставою розроблення проекту постанови є Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (шостий абзац другої частини статті 5).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки» (далі – проект постанови) підготовлено на виконання третього – шостого абзаців другої частини статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до цієї статті Держатомрегулювання визначає критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері безпеки використання ядерної енергії. Ці критерії мають бути затверджені Кабінетом Міністрів України за поданням Держатомрегулювання.

Такі критерії були визначені у пунктах 15 та 16 Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2013 р. № 824.

На даний час вони мають бути переглянуті з урахуванням вимог Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. №342 (далі – Методика).

Проект постанови відповідає стратегічним цілям, визначеним Стратегією реформування системи державного нагляду (контролю), схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 р. № 1020-р .

3. Суть проекту акта

Проектом постанови вносяться зміни до пунктів 15 і 16 «Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки» (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2013 р. № 824, щодо визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії. Крім того Порядок доповнено додатками 1 і 2.

При внесенні змін використано підхід та форми щодо викладення інформації, передбачені Методикою.

У відповідності до цілей державного нагляду (контролю), визначені:

- ризику настання негативних наслідків від провадження діяльності у сфері безпеки використання ядерної енергії (додаток 1);
- критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері безпеки використання ядерної енергії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю);
- показники що відповідають визначеним критеріям, а також
- кількість балів для кожного показника, яка використовується для обрахунку ступеня ризику суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії (додаток2) .

4. Правові аспекти

У цій сфері регулювання суспільних відносин здійснюється відповідно до наступних нормативно-правових актів:

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закону України “Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку”;

постанови Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2013 р. № 824 «Про затвердження порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»;

постанови Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. №342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

Проект постанови не потребує внесення змін до чинних чи розроблення нових нормативно-правових актів, що діють у даній сфері регулювання суспільних відносин.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткових фінансових та інших витрат.

6. Прогноз впливу

Проект постанови є регуляторним актом до якого підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринок праці.

Реалізація проекту постанови спрямована на впровадження єдиного підходу за яким оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду, що сприятиме створенню системи державного нагляду (контролю), яка збалансовано захищатиме інтереси громадян, суб'єктів господарювання та держави.

Реалізація постанови не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація постанови не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Реалізація постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Положення постанови не стосуються соціально-трудої сфери і прав інвалідів, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект постанови буде розміщено на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект постанови буде направлено для проведення правової експертизи до Міністерства юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови забезпечить приведення діяльності з планування заходів державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії до вимог законодавства України.

Показником результативності прийняття постанови є кількість оскаржень з боку суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії рішень Держатомрегулювання щодо визначення ступеня ризику.

Голова

Г. ПЛАЧКОВ