**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про затвердження Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В даний час в Україні діє Програма розвитку уранового виробництва до 2030 року, яка розроблена на основі «Енергетичної стратегії України на період до 2030 року» у частині створення елементів ядерного паливного циклу. Головною метою Програми є визначення технічних рішень та обсягів капітальних вкладень для розвитку уранового виробництва і забезпечення випуску концентрату природного урану в обсягах, що забезпечать виготовлення ядерного палива для атомних електростанцій України. Обов’язковою умовою при вирішенні зазначених Програмою завдань є дотримання усіх сучасних вимог з безпеки захисту населення та навколишнього середовища при експлуатації підприємств атомно-промислового комплексу, включаючи безпечну консервацію або зняття з експлуатації окремих об’єктів, технологічних ліній та елементів.

Цей нормативно-правовий акт розроблено відповідно до Вимог та умов безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України 27.05.2015 № 101, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.06.2015 за № 700/27145 з урахуванням положень Директиви Ради №2013/59 Євратому що встановлює основні стандарти безпеки для захисту здоров’я працівників та населення від небезпеки, пов’язаної з іонізуючим випромінюванням. Відповідно до вказаного нормативно-правового акта ліцензіати зобов’язані надавати органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, що видав ліцензію на право провадження діяльності з переробки уранових руд, щорічні звіти з радіаційної безпеки, вимоги до форми та змісту яких затверджуються вказаним органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Основною метою розробки проекту наказу є встановлення загальних вимог до звіту: щорічне проведення та документування ліцензіатом аналізу радіаційної безпеки при провадженні діяльності з переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) переробного уранового об’єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління; забезпечення проведення органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, що видав ліцензію на провадження діяльності з переробки уранових руд оцінки поточного стану безпеки при провадження діяльності з переробки уранових руд для прийняття регулюючих рішень.

Зазначена мета досягається шляхом:

встановлення основних положень щодо вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд;

встановлення основних положень забезпечення безпеки під час провадження діяльності на уранових об’єктах;

врахування рекомендацій документів Міжнародного агентства з атомної енергії та інших міжнародних організацій щодо звітування ліцензіата перед органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

1. **Правові аспекти**

Правовою підставою розроблення проекту наказу є:

Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 року № 363 (пункт 4, підпункт 7);

Вимоги та умови безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджені наказом Державної інспекції ядерного регулювання України 27.05.2015 № 101, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.06.2015 за № 700/27145;

Вимоги до періодичності та змісту звітів, що надаються ліцензіатами у сфері використання ядерної енергії, затверджені наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 16 жовтня 2006 року № 162, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 грудня 2006 року за № 1268/13142.

У цій сфері правове регулювання здійснюється відповідно до Законів України:

* «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»
* «Про видобування і переробку уранових руд»;
* «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання»;
* «Про охорону навколишнього природного середовища».

Проект наказу не містить норм, які стосуються прав та обов’язків громадян або порушують права й свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав і основоположних свобод відповідно до практики Європейського суду з прав людини.

Проектом наказу вносяться зміни до Вимог до періодичності та змісту звітів, що надаються ліцензіатами у сфері використання ядерної енергії, затверджених наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 16 жовтня 2006 року № 162, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 грудня 2006 року за № 1268/13142.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування прийняття акта**

Введення в дію проекту наказу не потребує додаткових матеріальних або інших витрат з Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, функціонування місцевого самоврядування.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**7. Запобігання корупції**

Проект наказу не містить правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**8. Громадське обговорення**

Проект наказу не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**81.Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки та технологій.**

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект наказу не стосується питань соціально-трудової сфери і прав інвалідів, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Положення проекту наказу не спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання (не відноситься до категорії регуляторних актів).

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту наказу не впливає на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості тощо).

**11. Прогноз результатів**

Очікувані результати введення в дію проекту наказу пов’язані з:

гармонізацією законодавства України з законодавством Європейського Союзу, міжнародними вимогами та стандартами Міжнародного агентства з атомної енергії, що діють в сфері використання ядерної енергії;

встановленням єдиних нормативних критеріїв і вимог, які застосовуються та повинні виконуватись при провадженні діяльності з переробки уранових руд.

Пріоритетними проблемами, що вирішуються проектом наказу, є безпека персоналу, населення та навколишнього природного середовища на уранових об’єктах.

**Голова Державної інспекції**

**ядерного регулювання України Г. Плачков**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 року