**Аналіз регуляторного впливу**

до проєкту наказу Держатомрегулювання

«Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд»

**І. Визначення проблеми**

У зв’язку з прийняттям Закону України від 18.09.2019 р. № 107-IX «Про внесення змін до деяких законів України у сфері використання ядерної енергії» (далі Закон № 107- IX), яким внесені зміни до законів України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», «Про видобування і переробку уранових руд», «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» у частині поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд, виникла необхідністьприведення до норм Закону № 107-IX Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145, та Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 1 жовтня 2018 року № 391, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 26 грудня 2018 року за № 1461/32913.

Отже, з огляду на зазначене, Держатомрегулюванням підготовлено проєкт наказу «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд».

Завданням НПА є поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд.

Зазначена мета досягається шляхом внесення змін до:

Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145;

Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 1 жовтня 2018 року № 391, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 26 грудня 2018 року за № 1461/32913.

Очікувані результати введення в дію проєкту наказу Держатомрегулювання пов’язані з можливістю поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд.

На даний час в Україні є 3 суб’єкти господарювання, які мають відповідні ліцензії Держатомрегулювання та здійснюють діяльність з переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) переробного уранового об’єкта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | - | + |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки встановлення умов та вимог безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд можливе лише шляхом державного регулювання.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки з прийняттям Закону № 107-IX виникає необхідність у внесенні змін до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з переробки уранових руд та Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття запропонованого НПА є:

приведення у відповідність з чинним законодавством Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з переробки уранових руд;

приведення у відповідність з чинним законодавством Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд;

врахування рекомендацій документів ЄС з питань провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Чинні нормативно-правові акти Держатомрегулювання:  Вимоги та умови безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з переробки уранових руд та Вимоги до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд не у повній мірі відповідають вимогам Закону № 107-IX, та положенням Директиви Ради № 2013/59 Євратому, якою встановлено основні стандарти безпеки для захисту здоров’я працівників та населення від небезпеки, пов’язаної з іонізуючим випромінюванням. |
| Альтернатива 2.  Прийняття НПА | Прийнятим НПА діяльність з видобування, переробки уранових руд буде приведено до вимог Закону № 107-IX, а також поширено державне регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд. |

1. **Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні  Додаткові витрати із Державного бюджету України не вимагаються.  Зміни надходжень до Державного бюджету України за сплату адміністративних послуг за дозвільну діяльність не передбачаються.  Кількість суб’єктів господарювання, що проводять діяльність з видобування, переробки уранових руд, не зміниться. |
| Альтернатива 2.  Прийняття НПА | Прийняття НПА забезпечить можливість поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд та приведення чинних НПА до вимог Закону № 107-IX. | Відсутні  Додаткові витрати із Державного бюджету України не вимагаються.  Зміни надходжень до Державного бюджету України не передбачаються.  Зміни надходжень до Державного бюджету України за сплату адміністративних послуг за дозвільну діяльність не передбачаються.  Збільшення кількості суб’єктів господарювання, що провадять діяльність з видобування, переробки уранових руд, не прогнозується. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць) | 3 | - | - | - | 3 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100 | - | - | - | 100 |
|  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні  Додаткові витрати із бюджету суб’єктів господарювання не вимагаються. |
| Альтернатива 2.  Прийняття НПА | Забезпечить можливість поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд та приведення чинних НПА до вимог Закону № 107-IX. | Відсутні  Додаткові витрати із бюджету суб’єктів господарювання не вимагаються. |

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Поряд-ковий номер | Витрати | За перший рік  (грн.) | За п’ять років  (грн.) |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень\* | - | - |
| 4. | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (ліцензій) для суб’єкта діяльності з провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд\*\* | 10 000\* | 10 000\*\* |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, по’вязані зі складанням актів перевірки, приписів), гривень:  для суб’єкта діяльності | 200 | 200 |
| 7. | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8. | Інше, гривень | - | - |
| 9 | Разом, гривень: | 10 200 | 10 200 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:  - суб’єкт господарювання великого підприємництва з середнім ступенем ризику | 3 | 3 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), (рядок 9 х рядок 10), гривень | 30600 | 30600 |

\* Згідно із статтею 12 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» розмір плати за проведення дозвільних процедур у сфері використання ядерної енергії та порядок її справляння встановлюється Кабінетом Міністрів України, зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 591 «Про затвердження переліку платних адміністративних послуг, які надаються Державною інспекцією ядерного регулювання України, і розміру плати за їх надання та визнання такими, що втратили чинність розмірів плати за здійснення дозвільних процедур у сфері використання ядерної енергії».

Розмір плати за проведення дозвільних процедур залежить від послуги, яка надається суб’єкту діяльності у сфері провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

Для отримання адміністративної послуги у вигляді ліцензії сплачується разова виплата.

\*\* Витрати виникають у випадку наміру суб’єкта господарювання внести зміни або переоформити ліцензію.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо),  днів | Витрати безпосередньо на ліцензії,(за рік – стартовий), грн. | Разом за рік (стартовий), грн. і термін | Витрати за п’ять років, грн. |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (ліцензій) для суб’єкта діяльності з провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд | Витрати часу потребуються на:  - ознайомлення з процедурою отримання ліцензії;  - підготовкою заяви і документів, які підтверджують спроможність заявника  дотримуватися умов і правил провадження заявленого виду діяльності;  - подання заявних документів;  - отримання ліцензії (у випадку прийняття відповідного рішення).  В середньому витрати часу складають: | 10 000 | - | 10 000\* |
| для суб’єкта діяльності | 2 місяці | 10 000 | 10 000;  2 місяці | 10 000\* |

\* Витрати виникають у випадку наміру суб’єкта господарювання внести зміни або переоформити ліцензію.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, по’вязані зі складанням актів перевірки, приписів), гривень: | 200 | - | 200 |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін). Сумарні витрати для суб’єктів діяльності | 30600 |
| Альтернатива 2  (Прийняття НПА). Сумарні витрати для суб’єктів діяльності | 30600 |

Для впровадження та виконання вимог НПА суб'єкти господарювання не будуть нести додаткові витрати.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | Невідповідність існуючого регулювання вимогам законодавства. |
| Альтернатива 2.  Прийняття НПА | 4 | Забезпечить можливість поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд та приведення чинних НПА до вимог Закону № 107-IX. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Додаткові витрати із Державного бюджету України не вимагаються.  Збільшення кількості суб’єктів господарювання, що провадять діяльність з видобування, переробки уранових руд, не прогнозується.  Витрати суб’єктів господарювання відсутні. | Чинні Вимоги та умови безпеки (Ліцензійні умови) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджені наказом Держатомрегулювання від 27 травня 2015 року, зареєстровані у Мінюсті 15 червня 2015 року, Вимоги до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджені наказом Держатомрегулювання від 1 жовтня 2018 року № 391, зареєстрованих у Мінюсті 26 грудня за № 1461/32913,  не у повній мірі відповідають вимогам Закону № 107-IX, та положенням Директиви Ради № 2013/59 Євратому, якою встановлено основні стандарти безпеки для захисту здоров’я працівників та населення від небезпеки, пов’язаної з іонізуючим випромінюванням. |
| Альтернатива 2.  Прийняття НПА | Прийняття НПА забезпечить можливість поширення державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд та приведення чинних НПА до вимог Закону № 107-IX. | Додаткові витрати із Державного бюджету України не вимагаються.  Збільшення кількості суб’єктів господарювання, що провадять діяльність з видобування, переробки уранових руд, не прогнозується.  Витрати суб’єктів господарювання відсутні. | Прийняття НПА забезпечить приведення у відповідність до чинного законодавства Вимог та умов безпеки (Ліцензійних умов) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Держатомрегулювання від 27 травня 2015 року, зареєстрованих у Мінюсті 15 червня 2015 року, Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Держатомрегулювання від 1 жовтня 2018 року № 391, зареєстрованих у Мінюсті 26 грудня за № 1461/32913  Це дасть можливість поширити державне регулювання у сфері викоистання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання. |
| Альтернатива 2.  Прийняття НПА | Прийняття даного НПА сприятиме поширенню державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на діяльність з видобування уранових руд. | Відсутні |
|

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є:

1. Внесення змін до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145, та Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 1 жовтня 2018 року № 391, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 26 грудня 2018 року за № 1461/32913.
2. Встановлення вичерпного переліку документів, які подаються заявником (суб’єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії) на отримання ліцензії на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, та вимоги щодо форми та змісту цих документів.
3. Поширення державного регулювання на діяльність з видобування уранових руд.
4. Здійснення організаційних заходів для впровадження НПА:

а) дії суб’єктів діяльності, які провадять діяльність з видобування, переробки уранових руд – забезпечення виконання вимог норм та правил ядерної та радіаційної безпеки з урахуванням вимог Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» та Закону України «Про видобування і переробку уранових руд;

б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб’єктам господарювання, на яких поширюється дія цього регуляторного акта (за їх зверненням).

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати органів виконавчої влади викладені згідно з Додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) не розроблявся. Регуляторний акт не стосується суб’єктів малого підприємництва.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємства.**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна інспекція ядерного регулювання України

(назва державного органу)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва(розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру,  днів | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії(заробітна плата), | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміні-стрування регулюва-ння (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 1 | 51\* | 1 | 3 | 153 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: |  | - | - | - | - |
| камеральні  (шляхом перевірки повноти і достовірності наданих заявних документів на отримання ліцензії) для суб’єктів діяльності: | 15\*\* | 51\* | 1 | 3 | 2 295 |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 1. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 1. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (надання припису, складання протоколу тощо) | - | - | - | - | - |
| 1. Оскарження одного окремого рішення субєктами господарювання | - | - | -- | - | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 1 | 51\* | 1 | 3 | 153 |
| 7. Інші адміністративні послуги | - | - | - | - | - |
| Разом за рік для суб’єктів діяльності | Х | Х | Х | Х | 2 601 |
| Сумарно за п’ять років для суб’єктів діяльності | Х | Х | Х | Х | 2 601\*\*\* |

\* Вартість часу посадового окладу головного спеціаліста 7 групи оплати праці, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15 ["Питання оплати праці працівників державних органів"](https://ips.ligazakon.net/document/view/kp170015?ed=2020_01_01)від 15.01.2020 р. [№ 1](http://www.interbuh.com.ua/ua/documents/oneregulations/104652)6 , складає 8500,00 грн./ 21 робочий день/8 год. = 51 грн./год.

\*\* Згідно зі статтею 12 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» строки проведення перевірки повноти і достовірності відомостей, що містяться в поданих заявних документах, та їх оцінки, не повинні перевищувати двох місяців - на провадження окремих видів діяльності у сфері використання ядерної енергії. З них, на перевірку повноти і достовірності наданих заявних документів на отримання ліцензії, підготовки відповідних експертних висновків, проєкту ліцензії тощо, витрачається, в середньому, 15 робочих днів.

\*\*\* Сумарні витрати на адміністрування регулювання діяльності щодо видачі ліцензії за п’ять років не змінюються у порівнянні з витратами за стартовий рік, оскільки наступне регулювання наступає лише після наміру суб’єкта господарювання внести зміни або переоформити ліцензію.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер, назва витрат | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень | Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п’ять років, гривень |
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва: | центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері безпеки використання ядерної енергії |  |  |
| для суб’єктів діяльності |  | 2 601 | 2 601 |



Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта центральний орган виконавчої влади не буде нести додаткові бюджетні витрати.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії НПА не обмежений у часі, що дасть змогу вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії НПА можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується НПА.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного оприлюднення.

**VIIІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходження до бюджету від впровадження положень проєкту НПА не передбачається.

2. Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 3 субєкта діяльності.

3. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, проект НПА розміщено на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання ([www.snrc.gov.ua](http://www.snrc.gov.ua)) у розділі "Нормативні акти", підрозділ "Регуляторні акти Держатомрегулювання".

4. Розмір коштів і час, що необхідно буде витратити суб’єктам господарювання та/або фізичним особам для виконання вимог акта – не зміниться:

5. Конкретні показники;

- кількість подпних заяв для отримання, внесення змін, переоформлення ліцензій на здійснення діяльності з видобування, переробки уранових руд

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом базового, повторного та періодичного відстеження показників результативності цього НПА, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта **здійснюватиметься після набрання ним чинності**.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік після набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюється один раз кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з дня його повторного відстеження.

Виконавець заходів – Державна інспекція ядерного регулювання.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

**Голова Державної інспекції**

**ядерного регулювання України Григорій ПЛАЧКОВ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 р.