**Звіт за результатами консультацій з громадськістю 24 липня 2020 року.**

1. Державна інспекція регулювання України.
2. Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» щодо експерта з радіаційного захисту»
3. Учасники обговорення:

Сергій Денисенко – голова Громадської Ради при Держатомрегулювання

Віктор Шендерович – член Громадської Ради при Держатомрегулювання

Євген Діков - член Громадської Ради при Держатомрегулювання

Руслана Тріпайло – заступник Голови Держатомрегулювання

Віра Матвєєва – начальник Управління правового забезпечення, Держатомрегулювання

Наталія Румежак – заступник начальник Управління правового забезпечення, Держатомрегулювання

Тетяна Княжницька – начальник Управління інформаційно-аналітичного забезпечення та цифрового розвитку, Держатомрегулювання

Петро Захарченко – головний спеціаліст – державний інспектор Управління радіаційної безпеки, Держатомрегулювання

1. **Пропозиції, що надійшли до Держатомрегулювання.**

Сергій Денисенко – голова Громадської Ради при Держатомрегулювання

*1). Щодо мети законопроєкту.*

Згідно з Пояснювальною запискою, «Метою прийняття законопроєкту є надання можливості суб’єктам діяльності у сфері використання ядерної енергії, іншим юридичним та фізичним особам, органам влади користуватись рекомендаціями (консультаціями) кваліфікованих експертів з радіаційного захисту, компетенція яких визнана в установленому порядку, при плануванні та здійсненні заходів з радіаційного захисту персоналу та населення».

По-перше, можливість користуватися фаховими рекомендаціями (консультаціями) з питань радіаційного захисту існує і зараз.

По-друге, законопроєкт не обмежує коло можливих консультантів з питань радіаційної безпеки лише визнаними експертами (на відміну від Директиви Ради ЄС 2013/59/ЄВРАТОМ).

Тобто, фактично метою законопроєкту є лише створення довідника рекомендованих фахівців у відповідній сфері.

Така мета не спрямована на помітні зміни в діяльності, що пропонується врегулювати законопроєктом, та не відповідає принципам Директиви 2013/59/ЄВРАТОМ.

*2). Щодо проблеми, яку вирішує законопроєкт.*

Проблема: на сьогодні законодавством України не передбачено залучення експертів з радіаційного захисту для надання рекомендацій (консультацій) при тому, що таке залучення передбачено Директивою 2013/59/ЄВРАТОМ і п.740 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС... .

На жаль, законопроєкт 3869 по суті не вирішує зазначену проблему, оскільки не передбачає саме залучення експертів.

Директива передбачає обов’язкову участь експерта з РЗ на всіх етапах забезпечення радіаційного захисту (ст.34, 38, 68 Директиви 2013/59/ЄВРАТОМ). Підприємства зобов’язуються звертатися до визнаних експертів і саме до них.

Натомість, законопроєкт 3869 не містить ані вимог отримувати рекомендації на певних етапах діяльності, ані вимог звертатися саме до визнаних експертів.

Також відсутнє обґрунтування, чому саме це становить проблему, адже відповідні суб’єкти отримують необхідні фахові рекомендації (консультації). Наскільки часто надаються хибні консультації та настають негативні наслідки через відсутність саме визнаних регулятором експертів? Чи зафіксовані скарги, звернення з цього приводу?

*3). Щодо тексту законопроєкту.*

Запропонована редакція не визначає керівних принципів діяльності експертів з РЗ, таких як «забезпечення ефективного захисту осіб» або подібних. Декларувати принципи важливо через те, що питання радіаційної безпеки є комплексними та часто не мають однозначного трактування чи вичерпних норм.

Окремо, викликає сумнів використання терміну «строк компетентності», адже компетентність не має часового виміру. Видається більш доречним використати термін «строк дії визнання».

*4). Щодо ризиків законопроєкту.*

Визнання компетентності експерта з радіаційного захисту є адміністративною послугою. Відповідно до вимог ст.5 ЗУ «Про адміністративні послуги» виключно законом встановлюється перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги.

Натомість, законопроєкт 3869 встановлює лише загальний опис та, «зокрема», не вичерпний перелік конкретних документів, які мають додаватися до заяви про визнання компетентності.

**5. Позиція Держатомрегулювання з питань, що надійшли для обговорення та розгляду:**

1. В даний час суб'єкти діяльності у сфері використання ядерної енергії, інші юридичні та фізичні особи, органи влади можуть або ж мати штатних працівників – фахівців з радіаційного захисту, або ж «**користуватися фаховими рекомендаціями (консультаціями) без ухвалення законопроекту».**

Але, після прийняття законопроекту у них буде можливість користуватись для отримання рекомендації з питань забезпечення радіаційного захисту персоналу та населення на цивільно-правових засадах послугами тих осіб, які за фаховими ознаками відповідають вимогам, що встановлені в законопроекті (*частина друга ст. 341 проекту*) та компетентність яких з питань радіаційного захисту визнана органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки (*частина четверта ст. 341 проекту*). Важливим є те, що закон передбачає, що експерт повинен надавати рекомендації «відповідно до законодавства та з урахуванням міжнародних і європейських норм та практик» (*частина перша ст. 341 проекту*)

2. На сьогодні, *законодавством України* не передбачено залучення в якості експертів з радіаційного захисту осіб, які б відповідали вимогам, встановленим в законі і компетентність яких з питань радіаційного захисту визнана органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки .

Така ситуація призводить до того, що для надання консультацій залучаються особи неналежної компетенції, що негативно позначається на стані радіаційного захисту. Особливо це стосується тих суб’єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, які мають обмежені кошти для запровадження штатних працівників - фахівців з радіаційного захисту, при цьому, у випадку залучення до цієї роботи інших осіб, на перше місце ставиться вартість їх послуг, а не кваліфікація.

Визначення «експерт з радіаційного захисту» зазначене у тексті законопроекта.

“Стаття 341. Експерти з радіаційного захисту

«Експерт з радіаційного захисту» це:

* «фізична особа, яка має вищу освіту не нижче другого (магістерського) рівня у відповідній галузі знань, досвід роботи не менше п’яти років у сфері використання ядерної енергії та радіаційної безпеки і відповідає кваліфікаційним характеристикам, вимогам до обсягу знань та практичних навичок за напрямами компетенції»;
* «….надає суб’єктам діяльності у сфері використання ядерної енергії, іншим юридичним та фізичним особам, органам державної влади рекомендації з питань забезпечення радіаційного захисту персоналу та населення відповідно до законодавства та з урахуванням міжнародних і європейських норм та практик на цивільно-правових засадах»;
* Особа, компетентність якої в установленому порядку визнана органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

Межі компетентності експерта з радіаційного захисту будуть визначені в положенні про експерта з радіаційного захисту, що затверджується Кабінетом Міністрів України (частина третя Ст. 341 проєкту) також кваліфікаційні характеристики, вимоги до обсягу знань та практичних навичок за напрямами компетенції, порядок визнання компетентності експерта з радіаційного захисту.

«Обов’язковість» – законопроектом не встановлюється обов’язковість залучення експерта. Суб’єкт може або ж запровадити штатних працівників - фахівців з радіаційного захисту, або ж залучати експертів для надання рекомендацій.

«юридичне значення консультацій експерта» - експерт надає консультації, які використовує суб’єкт, оскільки саме суб’єкт відповідно до законодавства відповідає у повному обсязі за стан ядерної та радіаційної безпеки.

«його відповідальність».

Законопроектом визначено чіткі критерії та порядок визнання його компетенції (перелік документів, що подаються до органу державного регулювання, строки прийняття рішень, можливість оскарження відмови тощо), дотримання яких сприяє відсутності бюрократичних перепон.

Законопроект розроблено із врахуванням Директиви Ради ЄС 2013/59/ЄВРАТОМ.

3. Проект був розміщений на офіційному сайті Держатомрегулювання. Конкретні пропозиції щодо положень законопроєкту не надійшли.

У разі наявності конкретних пропозицій, можливе внесення змін після 1-го читання.

4. Відповідно до вимог ст.5 ЗУ «Про адміністративні послуги» законом встановлюється перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги. Однак, Держатомрегулювання не обмежує цей перелік, а залишає можливість надати додаткові документи для підтвердження кваліфікації, компетентності та досвіду.

1. **Результати обговорення.**

Держатомрегулювання висловило вдячність за плідне обговорення, слушні зауваження та пропозиції та запропонувало взяти участь у розробці відповідних розділів проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про експерта з радіаційного захисту».

Всі зауваження та пропозиції, що були висловлені членами Громадської ради будуть враховані під час підготовки проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про експерта з радіаційного захисту».