**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про деякі питання створення єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення»**

**1. Резюме**

Метою прийняття акту є підвищення рівня радіаційної безпеки під час використання ядерної енергії, встановлення державного нагляду за не перевищенням встановлених основних лімітів доз, граничних доз та референтних рівнів опромінення персоналу. залучених працівників в ситуаціях планового, існуючого та аварійного опромінення, впровадження ефективних заходів зі зниження можливих радіаційних ризиків.

**2. Проблема, яка потребує вирішення**

З 2015 року змінилася міжнародна система радіаційного захисту. Усі країни, у тому числі й Україна, розпочали приведення свого законодавства та інфраструктури у відповідність до нових міжнародних та європейських норм радіаційної безпеки.

Проєкт акта розроблено з урахуванням статті 41-44, 51 та Додатку Х Директиви Ради 2013/59/Євратом, що встановлює норми безпеки для захисту від загроз, зумовлених впливом іонізуючого випромінювання, та пунктів 19-25 Міжнародного стандарту безпеки «Радіаційний захист та безпека радіаційних джерел» (Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards , GSR Part 3, 2014) та стандарту МАГАТЕ «Професійний радіаційний захист», GSG-7, 2018.

На сьогодні відповідальність за забезпеченням контролю доз професійного опромінення, здійснення радіаційного моніторингу робочих місць, складання переліку осіб, які підлягають проведенню індивідуального дозиметричного контролю (далі – ІДК), збереження даних про ІДК працівників відповідно до чинного законодавства відноситься до компетенції суб’єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, що не звільнена від регулюючого контролю. Інші організації, установи, що здійснюють індивідуальний дозиметричний контроль, можуть надавати консультації, здійснювати технічний та методичний супровід при вимірюванні або визначенні індивідуальних доз професійного опромінення, тобто фактично виконувати роль організацій з технічної підтримки проведення ІДК.

Регістр доз професійного опромінення, відповідно до вимог Директиви Ради 2013/59/Євратом, має також охоплювати облік доз опромінення працівників на виробництвах з природним вмістом радіонуклідів, опромінення екіпажів літаків, осіб, які тимчасово залучаються до робіт в зоні дії іонізуючого випромінювання (працівники вугільних, залізорудних та уранових шахт, державні інспектори та інші).

Чинні на сьогодні постанови Кабінету Міністрів України від 16.03.1999 № 406 «Про порядок створення єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення населення» та від 23.04.2001 № 379 «Про затвердження Порядку створення єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення населення» втратили свою актуальність та практичне застосування у зв’язку із реорганізацією та перерозподілом функцій ряду центральних органів виконавчої влади, що брали участь у регулюванні радіаційної безпеки в Україні, зокрема це стосується Державної санітарно-епідеміологічної служби.

У зв’язку з цим, не повною мірою виконуються базові міжнародні принципи радіаційного захисту, а організація, здійснення контролю та обліку доз їх опромінення не відповідає вимогам та практиці Європейського Союзу.

**3. Суть проекту акта**

Проєктом акта передбачено:

затвердження Порядку створення єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення, що визначає організаційні засади створення та забезпечення функціонування єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення;

затвердження Плану заходів щодо створення єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення;

створення єдиної державної інформаційної системи накопичення, зберігання даних щодо індивідуальних доз опромінення на базі Державного регістру джерел іонізуючого випромінювання, що був створений на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 04.08.1997 № 847, шляхом розширення його функцій та затвердження Положення  про Державний регістр джерел іонізуючого випромінювання, індивідуальних доз опромінення та порядок оплати послуг з їх реєстрації.

**4. Вплив на бюджет**

Проєкт акта не потребує додаткового фінансування із загального та спеціального фондів державного бюджету у 2020 році.

Обсяг необхідних додаткових видатків загального фонду державного бюджету за бюджетною програмою 5271010 «Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання» передбачається у розмірі:

2021 рік – 585,0 тис. грн (в тому числі капітальні видатки 315,0 тис. грн);

2022 рік – 300,0 тис. грн.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту постанови Кабінету Міністрів України додаються.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери і прав осіб з інвалідністю, та не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань, всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Також проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта було розміщено на офіційному вебсайті Державної інспекції ядерного регулювання України. Пропозицій та зауважень отримано не було.

Прогноз впливу проєкту постанови Кабінету Міністрів України на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**6. Прогноз впливу**

Проєкт є регуляторним актом, погоджений Державною регуляторною службою України (рішення про погодження від 05.12.2019 року № 498).

З прийняттям проєкту акта буде створено єдину державну систему обліку та контролю індивідуальних доз опромінення осіб із числа персоналу у всіх сферах використання ядерної енергії, встановлено єдині методичні підходи до проведення індивідуального дозиметричного контролю та оцінки його результатів, що сприятиме підвищенню рівня державного нагляду у сфері використання ядерної енергії. Реалізація проєкту постанови забезпечить виконання вимог Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання» та Директиви Ради 2013/59/Євратом, яка встановлює основні стандарти безпеки для захисту від небезпеки, що виникає від іонізуючого випромінювання, відповідно до пункту 755 [Плану Заходів](http://zakon.rada.gov.ua/laws/file/text/61/f473622n52.docx) з виконання [Угоди про асоціацію](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10. 2017 № 1106.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринкове середовище.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на розвиток регіонів.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринок праці.

Реалізація проєкту акта спрямована на підвищення рівня захисту людини від впливу іонізуючого випромінювання.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт акта потребує погодження Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі і сільського господарства України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Міністерством фінансів України та проведення юридичної експертизи Міністерством юстиції України, проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України.

**8. Ризики та обмеження**

У Проєкті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004) ознак впливу на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт акта не встановлює правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією та створювати підстави для дискримінації.

Правові підстави для проведення громадської антидискримінаційної експертизи відсутні.

Проєкт акта не передбачає надання державної допомоги суб’єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт акта та суб’єктів господарювання. У зв’язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету України передбачене зазначеним Законом не потребується.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проєкт акта розроблено Державною інспекцією ядерного регулювання України на виконання вимог:

статті 18  [Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/39/95-%D0%B2%D1%80)»;

статті 18 Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання»;

підпункту 26 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України;

пункту 755 [Плану Заходів](http://zakon.rada.gov.ua/laws/file/text/61/f473622n52.docx) з виконання [Угоди про асоціацію](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

**Голова Державної інспекції**

**ядерного регулювання України Григорій ПЛАЧКОВ**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 року