**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до закону України
«Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»
щодо експерта з радіаційного захисту»**

**1. Резюме**

Метою прийняття законопроєкту є надання можливості суб’єктам діяльності у сфері використання ядерної енергії, іншим юридичним та фізичним особам, органам влади користуватись рекомендаціями (консультаціями) кваліфікованих експертів з радіаційного захисту, компетенція яких визнана в установленому порядку, при плануванні та здійсненні заходів з радіаційного захисту персоналу та населення.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

У законодавстві Європейського Союзу, зокрема в Директиві Ради 2013/59/ЄВРАТОМ від 5 грудня 2013 року про встановлення основних норм безпеки для захисту від загроз, зумовлених впливом іонізуючого випромінювання, і скасування директив 89/618/Євратом, 90/641/Євратом, 96/29/Євратом, 97/43/Євратом і 2003/122/Євратом, приділено значну увагу визнанню осіб, які володіють відповідними знаннями, навичками та компетенціями, необхідними для надання консультацій з питань радіаційного захисту з метою забезпечення ефективного захисту осіб, які безпосередньо працюють в умовах впливу іонізуючого випромінювання та населення, що може зазнавати радіаційного впливу від діяльності з джерелами іонізуючого випромінювання. У законодавстві ЄС використовується термін «експерт з радіаційного захисту».

Запровадження в Україні зазначеної процедури передбачено пунктом 740 Плану заходів з виконання Угоди [про асоціацію](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

На сьогодні законодавством України не передбачено залучення експертів з радіаційного захисту для надання рекомендацій (консультацій) із зазначених питань. У зв’язку з цим, не повною мірою виконуються базові міжнародні принципи радіаційного захисту персоналу та населення.

**3. Суть проєкту акту**

Законопроєктом передбачено запровадження практики консультування суб’єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, інших юридичних та фізичних осіб, органів влади з експертами з радіаційного захисту щодо дотримання вимог законодавства з питань ядерної та радіаційної безпеки, визначено основні вимоги до особи, яка має намір стати експертом з радіаційного захисту, орган, який наділяється повноваженням визнання компетенції експерта, основні засади порядку визнання компетенції.

Також законопроєктом передбачено затвердження Кабінетом Міністрів України положення про експерта з радіаційного захисту, яким буде визначено перелік напрямів компетенцій, вимоги до обсягу знань та практичних навичок експерта з радіаційного захисту та порядок визнання їх компетенції.

 **4. Вплив на бюджет**

Реалізація законопроєкту не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Консультації із заінтересованими сторонами стосовно проєкту Закону не проводилися, так як він не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери і прав осіб з інвалідністю, всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Також законопроєкт акт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Реалізація законопроєкту матиме позитивний вплив на інтереси суб’єктів у сфері використання ядерної енергії, а саме - можливість отримання кваліфікованих рекомендацій з питань радіаційного захисту населення та персоналу.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

 **6. Прогноз впливу**

Законопроєкт не є регуляторним актом. Державною регуляторною службою України (лист від 06.06.2019 № 4021/0/20-19) повідомлено, що проєкт Закону України не містить норм регуляторного характеру та його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Реалізація законопроєкту не матиме впливу на ринкове середовище.

Реалізація законопроєкту не матиме впливу на ринок праці та рівень зайнятості населення.

Реалізація законопроєкту спрямована на підвищення рівня захисту людини від впливу іонізуючого випромінювання, що створить передумови для зміцнення та збереження її здоров’я.

Реалізація законопроєкту не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

З прийняттям законопроєкту буде гармонізовано законодавство України з законодавством ЄС, міжнародними вимогами та стандартами, що діють в сфері використання ядерної енергії; встановлено передумови для внутрішньодержавної процедури запровадження інституту експерта з радіаційного захисту, що сприятиме підвищенню ефективності забезпечення радіаційного захисту персоналу та населення.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт акта погоджено без зауважень - Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі і сільського господарства України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Національною академією медичних наук України, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України, із зауваженнями, які враховано - Міністерством цифрової трансформації України.

**8. Ризики та обмеження**

Законопроєкт не має положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, ознак впливу на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акта не встановлює правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією та створювати підстави для дискримінації.

Правові підстави для проведення громадської антидискримінаційної експертизи відсутні.

Законопроєкт не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Законопроєкт розроблено Державною інспекцією ядерного регулювання України на виконання вимог:

Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікована Законом України від 16 серпня 2014 р. № 1678-VII;

[Плану заходів](http://zakon.rada.gov.ua/laws/file/text/61/f473622n52.docx) з виконання [Угоди про асоціацію](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106.

**Заступник** **Голови Державної інспекції**

**ядерного регулювання України Р. ТРІПАЙЛО**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 року